



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO

ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO

Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención
de Riesgos y Desastres Naturales en la Municipalidad Distrital de Carabayllo

2014 – 2017

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADA

AUTORA

Villanueva Chavarry, Cynthia del Carmen

ASESORES

Dra. Roque Gutiérrez, Nilda Yolanda

Dr. Santisteban Llontop, Pedro Pablo

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

Derecho Público y Privado

LIMA – PERÚ - 2018

Página del Jurado

Dr. Santisteban Llontop Pedro Pablo
Presidente

Dr. Lara Ortiz Javier
Secretario

Dr. Rodríguez Figueroa Jorge
Vocal

Dedicatoria

A Marina y Gregorio, mis amados padres, por la educación que me dieron, logrando hacer de mí, una persona de bien, íntegra y con valores.

A Catherine y Mario, mis hermanos, por ser maravillosos compañeros de vida, por su incondicional apoyo, cariño y ser mi ejemplo a seguir.

Agradecimiento

A la Universidad César Vallejo, por contribuir a mi formación académica, por permitirme conocer a grandes personas y a excelentes docentes, quienes a través de sus enseñanzas me inculcaron el amor y la pasión por el Derecho, para así poder ejercerlo con el mismo amor y pasión, fuera de las aulas.

Declaratoria de Autenticidad

Yo, Cynthia del Carmen Villanueva Chavarry, con DNI N° 46756122, a efecto de cumplir con las disposiciones vigentes consideradas en el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, Facultad de Derecho, Escuela de Derecho, declaro que:

1. La tesis es de mi autoría.
2. He respetado las normas internacionales de cita y referencias para las fuentes consultadas, por lo tanto, la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
3. La tesis no ha sido auto plagiada, es decir, no ha sido publicada ni presentada con anterioridad para obtener grado o título profesional alguno.
4. Los datos presentados en los resultados son reales, no han sido falseadas duplicado ni copiado y por lo tanto los resultados que se presentan en la presente tesis se contribuirán en aportes a la realidad investigativa.

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de información aportada por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas de la Universidad César Vallejo.

Lima, julio de 2018

Cynthia del Carmen Villanueva Chavarry

DNI N° 46756122

Presentación

Señores miembros del Jurado:

La presente investigación titulada **Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la Municipalidad Distrital de Carabaylo 2014 – 2017**, que se pone a vuestra consideración, tiene como propósito analizar si la municipalidad distrital de Carabaylo, a través de sus competencias administrativas, planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales, sobre todo en las zonas vulnerables a sufrir este tipo de eventualidades; esta investigación adquiere importancia toda vez que visibiliza la situación en la que se encuentra el distrito en cuestión, frente a riesgos y desastres naturales, y cuál es el rol que viene desempeñando la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres de la municipalidad distrital, de acuerdo a las competencias administrativas que le otorga el Estado.

Así, cumpliendo con el reglamento de grados y título de la Universidad César Vallejo, la investigación se ha organizado de la siguiente manera: en la parte introductoria se consignan la aproximación temática, trabajos previos o antecedentes, teorías relacionadas o marco teórico y la formulación del problema; estableciendo en este el problema de investigación, los objetivos y los supuestos jurídicos generales y específicos. En la segunda parte se abordará el marco metodológico, en el que se sustenta el trabajo como una investigación desarrollada en el enfoque cualitativo, de tipo de estudio orientado a la comprensión. Acto seguido, se detallarán los resultados que permitirán arribar a las conclusiones y sugerencias, todo ello con los respaldos bibliográficos y de las evidencias contenidas en los anexos del presente trabajo de investigación.

La autora

ÍNDICE

Página del jurado	II
Dedicatoria	III
Agradecimiento	IV
Declaratoria de autenticidad	V
Presentación	VI
Índice	VII
 RESUMEN	 IX
ABSTRACT	X
 I. INTRODUCCIÓN	 12
1.1. APROXIMACIÓN TEMÁTICA	13
1.2. MARCO TEÓRICO	15
1.3. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	47
1.4. JUSTIFICACIÓN DEL ESTUDIO	48
1.5. SUPUESTOS Y OBJETIVOS DEL TRABAJO	49
 II. MÉTODO	 51
2.1 DISEÑO DE INVESTIGACIÓN	53
2.2 MÉTODOS DE MUESTREO	53
2.3 RIGOR CIENTÍFICO	56
2.4 ANÁLISIS CUALITATIVO DE LOS DATOS	59
2.5. ASPECTOS ÉTICOS	60
 III. DESCRIPCIÓN DE RESULTADOS	 62
IV. DISCUSIÓN	72
V. CONCLUSIONES	79
VI. RECOMENDACIONES	81
VII. REFERENCIAS	83
ANEXOS	87

ÍNDICE DE FIGURAS Y TABLAS

I. FIGURAS

Figura 1: Trabajos Previos Nacionales	17
Figura 2: Trabajos Previos Internacionales	19
Figura 3: Implicancias de un Desastre Natural	21
Figura 4: Zonas de Riesgo en Carabayllo	30
Figura 5: Instituciones del SINAGERD	32
Figura 6: Composición del SINAGERD	33
Figura 7: Procesos del SINAGERD	36
Figura 8: Gestión del Riesgo del SINADECI	39
Figura 9: Articulación con otros planes de emergencia	44
Figura10: Justificación de la Investigación	49
Figura 11: Tipos de enfoque	52

II. TABLAS

Tabla 1: Criterios a considerar para la Entrevista	55
Tabla 2: Validación de Instrumento	57

RESUMEN

La finalidad de este estudio es analizar si la municipalidad distrital de Carabayllo, a través de sus competencias administrativas, planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales, en las zonas vulnerables de su territorio, durante el periodo de gestión 2014 – 2017.

Asimismo, se busca determinar cuáles son las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabayllo, para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales.

De igual manera, identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad, durante el periodo de gestión indicado.

Para cumplir los objetivos de la presente investigación, se procederá se entrevistará al Gerente de la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres de la municipalidad distrital de Carabayllo, y a los trabajadores de dicha área, a fin de poder tener un acercamiento a la problemática en cuestión.

Palabras clave: competencias administrativas, estrategias de prevención, riesgos, desastres naturales, zonas vulnerables.

ABSTRACT

The purpose of this study is to analyze whether the district municipality of Carabayllo, through its administrative competencies, planned efficient prevention strategies for risks and natural disasters, in the vulnerable zones of its territory, during the management period 2014 - 2017.

It also seeks to determine the administrative competencies that the district municipality of Carabayllo took into account, to plan strategies to prevent risks and natural disasters.

In the same way, identify the prevention strategies of risks and natural disasters that the municipality planned during the indicated management period.

To fulfill the objectives of the present investigation, we will proceed to interview the Manager of the Management of Disaster Risk Management of the district municipality of Carabayllo, and the workers of that area, in order to have an approach to the problem in question.

Key words: *administrative competences, prevention strategies, risks, natural disasters, vulnerable zones.*

I. INTRODUCCIÓN

1.1. Aproximación Temática

Otiniano y Benites (2014, p.10), hacen referencia a que una aproximación temática es aquella en la que se procede a hacer una descripción exhaustiva de la realidad que es materia de nuestra observación dentro de una determinada población, ocurre en la forma que se espera. Por otro lado, también indican que está referida a aquellas investigaciones que otras personas hayan desarrollado de manera previa a la que se está llevando a cabo; además de implicar una serie de preguntas que orienten y que ayuden a alcanzar los objetivos planteados al iniciar la investigación.

En la actualidad, vivimos una época bastante inestable, política y socialmente hablando, la cual ha traído diversas consecuencias negativas para diferentes ámbitos del país, descuidando aspectos importantes y tomando muy a la ligera, decisiones sobre las que descansan el futuro de la nación; siendo responsables de todo ello, no solo el gobierno central, sino el regional y local, y quizás estos últimos en un grado mucho mayor, dado que son los que directamente tienen contacto con las distintas realidades problemáticas a las que debe atender el gobierno central.

Nuestra sociedad, necesita ser atendida, no solo porque presente alguna carencia o insuficiencia, sino también porque por más bien que parezca estar funcionando todo, siempre será necesaria una intervención supervisora que fiscalice los procedimientos y funciones que desarrollan los encargados de conducir la administración de una comunidad, a través de los órganos representativos del gobierno, tales como los gobiernos regionales y municipalidades.

Entre los problemas y temas que necesitan ser enfocados con atención, el riesgo que la población corre ante desastres naturales, es uno de los de mayor impacto y que no solo requiere ser puesto en la mesa de diálogo, sino que exige, se tomen medidas eficientes y eficaces para su control, pero sobre todo, para su mitigación.

El tema puede ser abordado desde diferentes puntos de vista, sin embargo, es necesario que los gobiernos locales, exijan que la atención sea más personalizada, es decir, que cada proceso a llevarse a cabo para prevenir los riesgos y desastres ante embates de la naturaleza, debe estar a cargo de entidades especializadas, como lo era SINADECI

(Sistema Nacional de Defensa Civil), que desde su fundación en el año de 1972, tenía a su cargo siete procesos que buscaban disminuir el riesgo latente frente a desastres (estimar el riesgo, prevenir el riesgo, reducir el riesgo, prepararse para enfrentar el riesgo, responder adecuadamente al riesgo, rehabilitar las zonas o áreas afectadas y reconstruir lo dañado), lo cual se modificó en el gobierno de Ollanta Humala, ya que en febrero del año 2011, el Congreso de la República publicó la Ley N° 29664, la cual creó el sistema nacional de gestión del riesgo de desastres (SINAGERD), que funcionaría como un sistema que conecte a varias instituciones inmersas en el tema y a la vez, como un órgano descentralizado, reemplazando así al SINADECI.

Se determinó que los siete procesos mencionados en el párrafo anterior, iban a ser asignados a dos instituciones distintas: el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), que asumiría la gestión reactiva, y el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED), que tendría la tarea de realizar una gestión de corrección y prevención.

El sistema al que se hace referencia también está compuesto por el Centro de Planeamiento Estratégico Nacional (CEPLAN) y los gobiernos regionales y locales. Es así que los alcaldes de provincias y distritos, se encargan de administrar los fondos destinados para la prevención de desastres.

La eficacia de las acciones e iniciativas que pueda tomar SINAGERD, depende mucho de las autoridades distritales y provinciales, dado que estas constituyen la parte ejecutiva, disponiendo cada una de forma anual de una partida con un determinado presupuesto que tiene por objetivo la reducción de vulnerabilidad cuando ocurre un desastre o se tenga que atender alguna situación de emergencia.

Nuestro país ha sido duramente golpeado por desastres naturales, trayendo consecuencias muy lamentables para la población directamente afectada, sin embargo, y ya habiendo pasado varios meses, el trabajo de prevención sigue figurando como pendiente, tanto a nivel local como nacional.

El punto más importante y que requiere de nuestra atención, en cuanto a las inundaciones y huaicos, es la ubicación de la residencia de las personas afectadas, las mismas que se

encuentran muy próximas a cauces de ríos, tierras inestables o cerca a lugares en el que ha producido deslizamiento de piedras en veces anteriores, pero pese al inminente peligro que corren, una vez pasado el desastre, vuelven a instalarse en el mismo lugar, y lo que es peor, no toman conciencia de la situación riesgosa a la que se exponen.

El Fenómeno El Niño, huaicos, inundaciones, y constantes lluvias, forman un peligroso y alarmante historial de desastres en nuestra capital, por lo que resulta de gran importancia conocer la labor que desarrolla el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción de Riesgo de Desastres, el cual en el año 2015 indicó que 827 distritos de nuestro país, están altamente expuestos a la probabilidad de intensas lluvias como parte de las consecuencias que acarrea el Fenómeno del Niño.

Por otro lado, es también necesario destacar la labor del Instituto de Defensa Civil, que realizan diversos estudios sobre la materia en cuestión, procurando siempre determinar cuáles son las zonas de riesgo ante desastres naturales y a la vez, dando indicaciones precisas sobre las medidas a tomar antes, durante y después del evento.

Además de las dos instituciones mencionadas líneas arriba, existen otras que, en representación del gobierno central, trabajan para poder mantener informada a la población, sobre los riesgos que corren ante un posible desastre natural, sin embargo, esto no ha calado como se quisiera, ya que la gente no toma conciencia de lo importante que resulta mantener un plan de prevención. Sensibilizarse con el tema es sumamente vital, pues estar informados es la clave para mitigar las duras consecuencias que acarrearán los desastres naturales; es por ello, que el gobierno, en todos sus niveles, debe procurar que la población reciba constantes charlas informativas, a fin de que puedan actuar tomando las medidas de seguridad necesarias para mantener con bien a sus familias y a ellas mismas.

1.2. Marco Teórico

En este apartado, se detallarán trabajos previos realizados sobre el tema materia de investigación. Al respecto, Hernández, Fernández y Baptista (2006, p. 70), definen a los trabajos previos, también llamados “antecedentes”, como aquellos que permiten conocer los estudios, investigaciones y trabajos anteriores; sobre todo si uno no es experto en la materia. Adicionalmente, indican que se trata de conocer lo que se ha hecho respecto a un

tema y que ayuda a no investigar sobre algo que ya se ha estudiado a fondo y a estructurar más formalmente la idea de la investigación planteada.

Antecedentes Nacionales

Neuhaus (2013), en su Tesis titulada “Identificación de factores que limitan una implementación efectiva de la gestión del riesgo de desastres a nivel local, en distritos seleccionados de la región de Piura”, para obtener el grado de Magíster en Gerencia Social, en la Pontificia Universidad Católica del Perú, haciendo mención al uso del Método Cualitativo, concluyó:

[...] Una de las razones principales que explican por qué la gestión del riesgo no se implementa adecuadamente, es porque existe un comportamiento cortoplacista a nivel de las autoridades locales. Trabajar el componente prospectivo no resulta políticamente atractivo, por tratarse de un trabajo invisible que no genera votos. Muchos alcaldes populistas prefieren “construirse su monumento” en vez de reducir el riesgo en los procesos de desarrollo de su localidad. Es necesario por tanto crear mecanismos de estímulo y sanción que incentiven a los políticos a trabajar la gestión prospectiva del riesgo. (p. 127).

El autor de la tesis en mención, desarrolla un análisis de la importancia que tiene una adecuada implementación de gestión del riesgo, esto a fin de poder mitigar los daños que puede sufrir la localidad, a consecuencia de un desastre natural. El papel que juegan las autoridades en este tema, es crucial, pues de su buena gestión dependerá el éxito con el que los pobladores enfrenten los daños ocasionados por el evento.

De La Torre (2011), en su Tesis titulada “Rol del comité de defensa civil a nivel local, en la gestión de las políticas de prevención y atención de emergencias y desastres. El caso del distrito de la Molina - Lima”, para obtener el grado de Magíster en Gerencia Social, en la Pontificia Universidad Católica del Perú, haciendo mención al uso del Método Cualitativo, concluyó:

[...] Si no se realizan los procesos de planeación para la prevención y atención de desastres, el Comité de Defensa Civil, no contará con instrumentos de gestión que le permitan dirigir y orientar de forma coherente, ordenada y dinámica su actuación, tanto en la prevención como en la atención de las emergencias y los desastres. El comité no tendrá identificado y sistematizado la información sobre el diagnóstico, objetivos, metas, estrategias, actividades y proyectos, recursos, monitoreo y evaluación, de sus diversos planes, como los de

prevención y atención de desastres, plan de operaciones, planes de contingencia, entre otros. (p. 208).

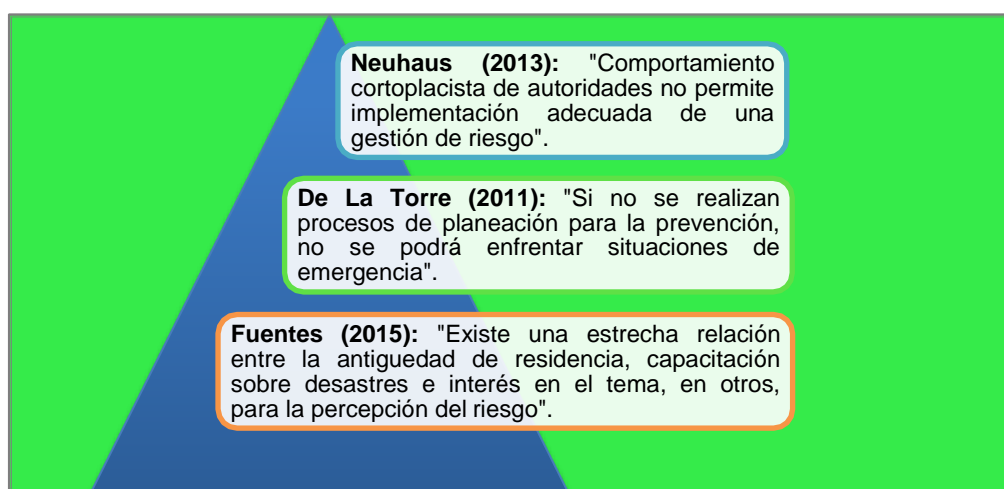
El autor destaca la importancia de desarrollar actividades de extensión a la comunidad, a fin de que esté preparada para enfrentar las consecuencias de posibles desastres naturales, además, elaborar planes de prevención y atención de estos. Si no se realizan estas tareas, ni la población ni los funcionarios responsables, estarán en la capacidad de atender estas situaciones de riesgo y desastres.

Fuentes (2015), en su Tesis titulada “Factores determinantes de la percepción del riesgo de desastres en el hospital San Bartolomé”, para obtener el Título Profesional de Médico-Cirujano, en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, sin mención al método utilizado, concluyó:

[...] Existe una relación estadísticamente significativa que demuestra que la antigüedad de residencia en Lima, la capacitación previa sobre desastres, el interés en el tema de desastres, la antigüedad laboral, la fidelidad laboral y el sexo son factores determinantes de la percepción del riesgo de desastres. (p. 85).

El autor, hace referencia a la relación que existe entre las consecuencias de un desastre natural y la antigüedad de las construcciones, además de existir una relación de la percepción del riesgo por parte de los afectados y el tiempo que están laborando, entre otros factores determinantes para la forma en que se enfrentará y atenderá una situación de riesgo.

Figura 1: Trabajos Previos Nacionales



Fuente: Elaboración propia

Antecedentes Internacionales

Para Acuña (2011), en su investigación titulada “Propuesta Metodológica para identificar y analizar condiciones de vulnerabilidad de las edificaciones en el centro histórico de La Serena”, para postular al Grado Académico de Magíster en Hábitat Residencial, en la Universidad de Chile, sin mención al método utilizado, concluyó:

[...] Conforme el desarrollo de planes estratégicos destinados a la disminución del riesgo que involucren la diversidad de actores sociales presentes en un territorio es una necesidad demostrada, el análisis de la vulnerabilidad de las edificaciones es una etapa previa ineludible dentro las bases que sustentan aquellos planes. La información a producir permitirá orientar el alcance de aquellos planes en función de los objetivos que se propongan los actores sociales de un territorio. (p. 140).

El autor, destaca la importancia de la elaboración de planes estratégicos para la mitigación de riesgo de desastres que pueda enfrentar una determinada población, considerando que la magnitud de los daños irá en proporción al estado de las edificaciones, y en base a ello, serán elaborados dichos planes.

Según Buenaño (2013), en su Tesis titulada “Diagnóstico de vulnerabilidades y capacidades sociales en las familias que habitan en el sector Nueva Prosperina para la identificación de estrategias de reducción de riesgos frente a la amenaza de deslizamientos e inundaciones”, para obtener el Título de Licenciada en Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales, en la Universidad de Casa Grande de Guayaquil – Ecuador, sin mención al método utilizado, concluyó:

[...] ¿Qué implica la gestión de riesgo? Implica los cuatro componentes; que aprendan a identificar los riesgos, que aprendan a cómo mitigarlos, que aprendan a cómo responder, reaccionar y después aprendan a cómo recuperarse después de un evento. Estos cuatro componentes es lo que estos grupos, estos comités comunicativos van a aprender y de esa forma mejorar la calidad de vida de ellos. Porque es que el grupo puede servir para otras actividades. Pero el fin específico es para que aprendan a manejar la gestión de riesgo. (p. 89).

El autor, habla de las implicancias de una gestión de riesgo, enfocándose en cuatro componentes básicos y necesarios para enfrentar las consecuencias de un desastre natural: identificación, disminución, respuesta y reacción al riesgo. El manejo e implementación

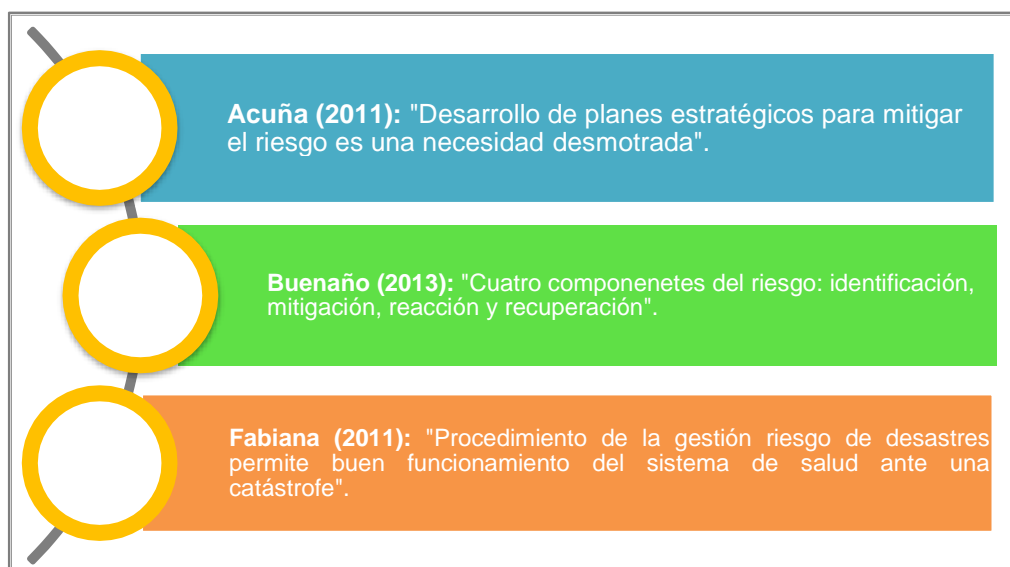
adecuada de estos factores, influye directamente en el manejo de una gestión del riesgo, que a la vez, protege a la población pasible de sufrir daños a consecuencia del desastre.

Fabiana (2011), en su Tesis titulada “Gestión del riesgo de desastres en el área sanitaria de Guaymallén”, para obtener el título de Licenciada en Administración de Salud, en la Universidad del Aconcagua de Mendoza - Argentina, haciendo mención al uso del Método Cualitativo, concluyó:

[...] Así, la gestión riesgo de desastres, es una herramienta para asegurar el funcionamiento del sistema de salud ante una catástrofe de terremoto, ya que aplicando sus procedimientos, ayuda a ampliar las posibilidades de lograr los objetivos planteados respecto del tema. Entre otras, permite disminuir las vulnerabilidades y planificar con las fortalezas y recursos existentes. (p. 11).

El autor, indica que la gestión de riesgos es una de las herramientas más importantes con la que puede contar una institución, para proteger a la comunidad ante la ocurrencia de desastres naturales, o en su defecto, mitigar riesgos que pueda enfrentar la población.

Figura 2: Trabajos Previos Internacionales



Fuente: Elaboración propia

Teorías Relacionadas al tema

Respecto a las teorías relacionadas al tema, también conocidas como “marco teórico”, se puede decir que contienen el desarrollo de las ideas más importantes vinculadas estrechamente con el problema de investigación.

Según Monje (2011, p. 77), un marco teórico es un proceso de construcción como también se puede denominar una idea alusiva, que está orientado básicamente a la ubicación de la realidad problemática y tiene como finalidad brindar una perspectiva del problema al investigador, con el fin de que pueda analizar los resultados del estudio que está realizando.

También podemos decir que es la especificación de elementos teóricos sugeridos por diversos autores, brindando de esta forma un apoyo al investigador para que pueda comprender y ubicar el problema dentro de una determinada realidad (Méndez, 1998, p. 95).

En ese sentido, siendo el soporte teórico de la investigación que se plantea, se debe incluir todas las teorías relacionadas al tema que se va a indagar, a fin de que pueda servir como guía al investigador, y durante el desarrollo del trabajo se pueda evitar el planteamiento repetitivo de puntos ya tratados (Salinas, 2010, p. 30).

Teniendo en cuenta lo mencionado anteriormente, se procederá a desarrollar los conceptos y puntos más importantes del presente trabajo de investigación.

Definiciones básicas

Es importante determinar la definición de cada elemento o palabra que se utilizó en el desarrollo de la presente investigación, a fin de poder ubicarnos en el tema y desarrollar con propiedad y conocimiento la información que se vaya recolectando durante el progreso de la exploración de datos para el enriquecimiento del presente trabajo.

Tamayo (1993), hace referencia a que la definición de términos básicos: “es la aclaración del sentido en que se utilizan las palabras o conceptos empleados en la identificación y formulación del problema”. (p. 78).

En ese sentido, el glosario de términos en relación al presente trabajo, contiene términos definidos por la Ley N° 19338 (Ley del SINADECI), los cuales no pueden ni deben ser alterados, a fin de no caer en confusión al ser utilizados, por lo que se ha visto por conveniente adjuntarlo como Anexo N° 4, en esta investigación.

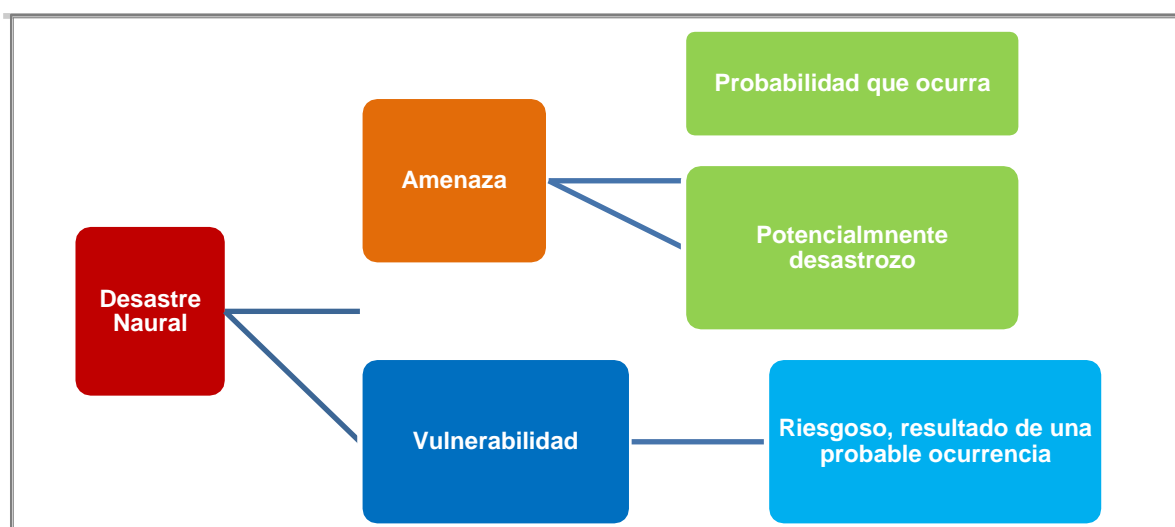
Narváez, Lavell y Pérez Ortega (2009), expresan que la terminología Gestión de Riesgos, suele utilizarse para describir todo un proceso y un conjunto de prácticas especiales y adecuadas a cada situación o evento riesgoso, que están directamente relacionadas con el actuar del gobierno y la participación de la sociedad misma.

En ese sentido, debemos tener en cuenta que para la implementación de una adecuada estrategia que nos conduzca al éxito de una Gestión de Riesgos, implica el compromiso de todos, desde el Gobierno central hasta la población que se encuentra en condiciones riesgosas.

Una Gestión del Riesgo de Desastre, conocida por las siglas “GRD”, representa un panorama sostenible para el crecimiento y progreso de nuestro país, pues además de ser un punto importante de estudio, permite que las autoridades se preocupen por implementar estrategias y políticas que procuren tener acciones que reduzcan los daños latentes y las inminentes consecuencias negativas que puedan traer consigo, la ocurrencias de desastres naturales, ya que somos un país bastante vulnerable con respecto a estas situaciones.

La UNDRO (Organización de las Naciones Unidas de socorro en caso de Desastres) y la UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura) promovieron una reunión de expertos en julio de 1979, con el fin de proponer una unificación de definiciones en cuanto a los componentes del Riesgo, que una vez comprendidos en toda su extensión, permitirán realizar e implementar una adecuada Gestión de Riesgos:

Figura 3: Implicancias de un Desastre Natural



Fuente: Elaboración propia

Asimismo, también se determinó que la vulnerabilidad es un factor de riesgo interno de un sujeto o sistema expuesto a una amenaza, correspondiente a su predisposición intrínseca a ser afectado o a ser susceptible de sufrir una pérdida.

Es el grado estimado de daño o pérdida de un elemento o grupo de elementos expuestos como resultado de la ocurrencia de un fenómeno de una magnitud o intensidad dada, expresado usualmente en una escala que varía desde cero, o sin daños, a uno, o pérdida total.

La diferencia de la vulnerabilidad de los elementos expuestos ante un evento peligroso determina el carácter selectivo de la severidad de las consecuencias de dicho evento sobre los mismos. Y atendiendo al grado de vulnerabilidad, se determinará el tipo o grado de riesgo que puede existir en una determinada situación, pudiendo diferenciarse:

- a. **Riesgo específico:** Es el grado de pérdidas esperadas debido a la ocurrencia de un suceso particular y como una función de la amenaza y la vulnerabilidad.
- b. **Elementos en riesgo:** Son la población, los edificios y obras civiles, las actividades económicas, los servicios públicos, las utilidades y la infraestructura expuesta en un área determinada.
- c. **Riesgo total:** Se define como el número de pérdidas humanas, heridos, daños a las propiedades y efectos sobre la actividad económica debido a la ocurrencia de un desastre, es decir el producto del riesgo específico y los elementos en riesgo.

Aspectos jurídicos

Los derechos humanos constituyen el fundamento legal de toda la labor humanitaria relacionada con los desastres naturales. No existe otro marco jurídico que oriente dichas actividades, especialmente en zonas donde no hay un conflicto armado.

Si la asistencia humanitaria no se basa en un marco de derechos humanos, se corre el riesgo de que su enfoque sea demasiado limitado, y no puede integrar todas las necesidades básicas de las víctimas en un proceso de planificación global.

También se corre el riesgo de que más adelante se pasen por alto factores importantes para la recuperación y reconstrucción. Además, ignorar los derechos humanos de las personas afectadas por los desastres naturales significa en realidad que no se está tomando en cuenta el hecho de que estas personas no viven en un vacío legal. Viven en países con leyes, reglas e

instituciones que deberían proteger sus derechos.

Prepararse para los desastres naturales, así como responder ante ellos y recuperarse, depende tanto de derechos humanos como de logística y de la entrega de artículos de ayuda.

Las personas no pierden sus derechos humanos básicos como resultado de un desastre natural o de su desplazamiento. Incluso en las peores situaciones se ha de poder garantizar la totalidad de los derechos básicos a todos los residentes y ciudadanos, aunque además tengan necesidades especiales derivadas del desastre.

El deber primario de proteger y ayudar a los afectados por catástrofes naturales recae sobre las autoridades nacionales de los países afectados.

Los derechos humanos abarcan no solo derechos civiles y políticos, sino también económicos, sociales y culturales. Sin embargo, en mitad de un desastre, suele ser difícil promover todos estos derechos de manera simultánea para todos los afectados. Los derechos humanos, para un caso de desastres naturales, se divide en cuatro grupos:

- a. Derechos relativos a la seguridad física e integridad (ejemplo: protección del derecho a no sufrir ataques ni violaciones).
- b. Derechos relativos a las necesidades de vida básicas (ejemplo: el derecho a los alimentos y al agua).
- c. Derechos relativos a otras necesidades económicas, sociales, culturales y de seguridad (ejemplo: derecho a la educación y a una compensación por la pérdida de los bienes).
- d. Derechos relativos a otras necesidades de seguridad política y civil (ejemplo: el derecho a la documentación personal y a la participación política).

Los dos primeros grupos suelen ser los más relevantes durante la fase de emergencia. En la respuesta inicial ante el desastre, sería más importante garantizar un acceso adecuado al agua que proporcionar carnés de identidad nuevos a los desplazados.

Solo el total respeto de los cuatro grupos de derechos puede garantizar una protección adecuada a los afectados por un desastre natural, incluidos los desplazados. Suele ser especialmente común, por desgracia, que se produzcan situaciones de discriminación a la hora de proporcionar ayuda y que no se consulte a las comunidades afectadas.

El Perú experimenta cada cierto tiempo crisis humanitarias causadas por desastres naturales generados por el fenómeno del niño o de los movimientos sísmicos de diferente magnitud (temblores y terremotos). Esto pone en evidencia que vivimos en una sociedad en permanente riesgo por los fenómenos naturales.

Si bien inicialmente las calamidades naturales han sido asumidas como irresistibles, imprevisibles y ajenas a la voluntad humana, con el desarrollo tecnológico y humano alcanzado, en la actualidad el Estado y la sociedad están en condiciones de asegurar que el número de víctimas y los daños a la propiedad pública y privada sean mucho menores. Esto debería estar acompañado de un sistema constitucional para prevenir, atender urgentemente y reparar los daños personales y materiales que producen las calamidades naturales.

La constitución dispone que son deberes primordiales del Estado proteger a la población de las amenazas contra su seguridad y promover el bienestar general, entre otros (artículo 44°).

Asimismo establece que cuando lo requiera el interés nacional, el presidente puede dictar medidas extraordinarias en materia económica y financiera, mediante Decretos de Urgencia (artículo 118° y 19°), y, declarar el Estado de Emergencia en caso de catástrofe o de grave circunstancias que afecten la vida de la Nación, pudiendo restringir o suspender la libertad personal, la inviolabilidad de domicilio, la libertad de reunión y la libertad de tránsito (artículo 137° y 1°). Provisiones que son insuficientes para enfrentar eficientemente a los fenómenos naturales.

En la actualidad, el estado cuenta con un sistema nacional de defensa civil de naturaleza administrativo, con un organismo rector como el instituto de defensa civil (INDECI) y un centro de operaciones de emergencia nacional (COEN).

El segundo funciona como organismo operativo encargado de gestionar la información, la toma de decisiones y respuestas inmediatas a la ocurrencia de un desastre natural para atender a la población damnificada, lo cual en principio debería alertar, prevenir y reducir los daños inevitables.

Sin embargo, si existiera entre los estados de excepción, uno referido al estado de desastre natural y/o ambiental, la respuesta de las instituciones públicas y privadas para atender oportunamente a la población afectada, tendría una mayor cobertura y fuerza normativa.

Enfrentar los desastres naturales en el marco de nuevas previsiones específicas en la Constitución garantizaría el manejo de un sistema constitucional de mitigación de los desastres no solo desde una instancia administrativa, sino desde los poderes públicos. Aunque es al Poder Ejecutivo, y en particular a las Fuerzas Armadas, a quienes les debería corresponder asumir la principal responsabilidad.

Asimismo, en ese marco se debería mejorar las técnicas de conservación de los cauces naturales y de los terrenos con la ayuda de la tecnología especializada en la previsión del clima o los fenómenos naturales, y comprometer la responsabilidad de las autoridades regionales y locales sobre las edificaciones informales y/o ilegales de la población.

También se debería asegurar la mejora de los sistemas de comunicación durante los desastres, a cargo de las empresas privadas y del estado.

La implementación de un nuevo sistema constitucional partiría, desde el más alto nivel del poder ejecutivo, de la planificación del manejo de la crisis por desastres naturales, lo cual requeriría de un conjunto de leyes básicas y específicas para la prevención y para brindar respuestas de emergencia en la recuperación y reconstrucción, así como para asegurar medidas financieras necesarias para paliar la crisis.

Un grupo de medidas debería formar parte del funcionamiento regular del estado, pero otras excepcionales se deberían activar en el marco de las políticas y recursos especiales, cuando el poder ejecutivo declare motivadamente un estado de desastre natural y/o ambiental.

El actual sistema constitucional de los estados de excepción se reduce a buscar y asegurar el orden y la seguridad pública, limitando algunas libertades y derechos. Pero este no habilita al presidente para dictar normas de emergencia para asegurar la seguridad y el bienestar de la población, garantizando el funcionamiento de los servicios públicos, la distribución de bienes para la subsistencia de la población, la cooperación de las empresas que se encuentren en la zona para solventar los efectos de los desastres, la solidaridad de los medios de comunicación para la adecuada información que permita a la población tomar medidas de protección frente a los desastres naturales y/o ambientales, entre otras medidas urgentes y transitorias.

Si el modelo constitucional dispone que la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad sean el fin supremo de la sociedad y del Estado, se requiere del establecimiento de un estado de excepción por desastre natural y/o ambiental, para atender a la población frente a las calamidades públicas.

Las víctimas de un desastre natural necesitan urgentemente del auxilio de las autoridades en la remoción de los escombros de las calles y avenidas; la reconstrucción de los caminos, puentes y viviendas; el restablecimiento de las comunicaciones; el abastecimiento de agua y luz eléctrica; así como, postergar el pago de las deudas de los damnificados, sancionar la especulación del suministro y de los precios de los alimentos, y controlar el orden público para contener el vandalismo contra los damnificados.

En ese sentido, en nuestro país contamos con un legado jurídico, por decirlo así, en cuanto a atención de situaciones de emergencia como consecuencia de un desastre natural, así tenemos que en el año de 1961 se promulgó la Ley N° 14638, la cual creó el Auxilio Social de Emergencia Regional, conocido por las siglas “ASER”. Dicha ley determinaba que una emergencia consistía en un estado de necesidad de toda una colectividad, la misma que estaba siendo afectada en salud, economía y otros aspectos afines, y que, por el elevado grado de daño, se hacía necesaria la atención rápida de Estado.

La Ley en mención, otorgaba al ASER, un determinado fondo para que pueda desarrollar sus funciones, entre las cuales estaba principalmente ponerle atención directa y prioritaria a una situación de emergencia y preparar todo el proceso de recuperación y reconstrucción posterior.

En el año de 1972 se publica la Ley N° 19338, la cual crea el Sistema Nacional de Defensa Civil, conocido por las siglas “SINADECI”, asumiendo como objetivo principal, proteger a la nación, prevenir daños que puedan sufrir, darles la ayuda y atención que puedan necesitar, y asegurar la restauración luego de los daños sufridos.

El SINADECI, al reemplazar al ASER, asumió dos funciones de suma importancia:

- Prevenir daños.
- Concientizar a la población y procurar su participación activa.

De esa manera, el SINADECI se convirtió en uno de los organismos más importantes en cuanto

a la canalización de las medidas que se tomarían cuando ocurra una situación de emergencia, asimismo, procuraría, que la ayuda se dé tanto en el plano nacional como internacional. Y para que su estructura orgánica se vuelva más fuerte y estable, se procedió con la creación del Instituto Nacional de Defensa Civil, conocido por las siglas “INDECI”, institución que afianzaría las funciones del SINADECI a nivel de comités regionales, subregionales, provinciales y distritales a través de Defensa Civil.

Es bien sabido que, en el año 2007, nuestro país fue duramente golpeado por un impetuoso terremoto que provocó severos daños en el territorio de la nación, desde Ica hasta Huancavelica. A raíz de ese penoso acontecimiento, se inició una discusión bastante polémica sobre las medidas que se debieron tomar, pero que por falta de una adecuada gestión no se realizó, y todo ello, puso en relieve la falta de estrategias y planificación que se debe tener ante situaciones como la ocurrida, y que lamentablemente recibe muy poca o nada de atención en cuanto a su implementación.

Otros de los factores que determinan la ocurrencia de acontecimientos como el del 2007, es el clima, que por la misma situación que se vive a nivel mundial, que es el calentamiento global, ha ido calando muy poco en la población, lo que es realmente preocupante, pues no se ve interés alguno por acceder a información o participar activamente en charlas y actividades que los preparen para enfrentar situaciones de emergencia.

Historial de desastres en Carabaylo

En el distrito de Carabaylo se han producido en el pasado eventos en donde se han visto afectadas algunas zonas del distrito, como en la zona colindante a la faja marginal del río Chillón que se vio afectada ante la ocurrencia de desbordes del río Chillón y la ocurrencia de lluvias extraordinarias; eventos que en su momento dejaron población damnificada y afectando la infraestructura local.

▪ Fuerte precipitación: 1970

La fuerte lluvia ocurrida el 15 de enero de 1970, la cual se prolongó por cinco (05) horas y registró diecisiete (17) litros de agua por metro cuadrado, según el Servicio de Meteorología e Hidrógrafo, generó en Carabaylo la ocurrencia de huaycos en las quebradas de Porras Barrenechea y El Progreso. Como consecuencia se tuvo 4000

personas damnificadas y la interrupción del abastecimiento de agua potable.

Asimismo, el tránsito vehicular se vio interrumpido debido a que las calles se convirtieron en gigantescos lodazales. En respuesta, se levantó un puesto de emergencia en el Consejo distrital, parroquia, escuelas y centros comunales, y se contó con el apoyo del ejército y el municipio de San Martín de Porres.

- **Fenómeno El Niño: 1986 - 1987 (moderado)**

En el mes de febrero de 1987, el aumento en el caudal del río Chillón rompió las defensas de arena y piedras de la margen derecha del río, produciéndose desbordes en diferentes puntos durante 3 días. La inundación dejó 250 personas damnificadas que se quedaron a la intemperie y causó la afectación de al menos 40 viviendas y 50 Has. de cultivo por la inundación. Cabe mencionar que la ayuda para los damnificados demoró en llegar, así como la maquinaria para encauzar el río lo que dificultó tomar control de la situación.

- **Fenómeno El Niño: 1997 - 1998 (extraordinario)**

El 16 de marzo 1998 en horas de la mañana el caudal del río Chillón rompió las defensas ribereñas en diferentes puntos, entre ellos Punchauca, Cuchicorral y Chacacerro, y el agua avanzó en algunos casos hasta 200 metros. La inundación causó la afectación de 20 familias y bloqueó el cruce del río hacia Cuchicorral.

- **Fenómeno El Niño: 2002 (débil a moderado)**

El 5 de febrero de 2002 en Carabayllo se registró precipitaciones por 7 horas consecutivas, de acuerdo al testimonio de los pobladores. Esto activó las quebradas del sector Valle Naranjal, P.J. Raúl Porras Barrenechea, P.J. El Progreso y de Río Seco (km. 31) de la carretera a Canta, causando el aniego de vías y la Av. Túpac Amaru dificultando circulación de vehículos y peatones.

En el caso de El Progreso, el aluvión afectó viviendas y generó el colapso del desagüe y letrinas, por lo que fue necesaria la fumigación a cargo del MINSA. Posteriormente se contó con apoyo de maquinarias para la limpieza de las calles.

Zonas de Riesgo ante Fenómeno El Niño en el distrito de Carabaylo

Entre los principales peligros que se pueden evidenciar en Carabaylo se tienen: los derrumbes causados por lluvias, los que tienen la mayor ocurrencia, hundimiento y los deslizamientos de tierra, los incendios causados por cables eléctricos informales y desorganizados, las inundaciones producidas por las lluvias o por probables desbordes del río Chillón, erosión de riberas, los sismos, activación de fallas geológicas, los deslizamiento de lodos y desprendimientos de rocas, afloramiento de aguas subterráneas, problemas de contaminación generando problemas en la salud causados por estar la basura en las proximidades de lugares de almacenamiento de alimentos y/o por la existencia de botaderos clandestinos altamente tóxicos por ser residuos hospitalarios, contaminación del suelo por la presencia de lixiviados por efecto de la molienda de residuos plásticos; entre los más saltantes.

A través de las visitas realizadas por el municipio distrital de Carabaylo, se han identificado zonas críticas alcanzando el número de 31 puntos vulnerables considerados ante el Fenómeno El Niño, según se detalla a continuación, en el siguiente gráfico:

Figura 4: Zonas de Riesgo en Carabayllo

Nº	Zona Vulnerable	Peligro	Ubicación
1	AAHH. Nueva Unión	Caída de rocas	Raúl Porras Barrenechea
2	AAHH. Los Ángeles de Carabayllo	Caída de rocas	Valle El Naranjal
3	Comité 78 - Virgen de Fátima	Caída de rocas	Raúl Porras Barrenechea
4	Comité 39 - Sector Progreso	Caída de rocas	El Progreso
5	3er Sector El Progreso	Caída de rocas	El Progreso
6	Quebrada El Progreso	Caída de rocas	El Progreso
7	Cerro Amauta	Caída de rocas	San Pedro de Carabayllo
8	Cuchicorral	Inundación	San Pedro de Carabayllo
9	Sector ANYPSA (Chancadora Carapongo)	Inundación	Rio Chillón
10	Chaperito - Calle Camino Real	Inundación	Rio Chillón
11	La Isleta (Chancadora Medrano)	Inundación	Rio Chillón
12	Huarangal - Caballero	Inundación	Rio Chillón
13	Casablanca	Inundación	Rio Chillón
14	Chocas Pueblo	Inundación	Rio Chillón
15	Chocas Alto - Huatocay (Limite con El Olivar)	Inundación	Rio Chillón
16	Chocas Alto - Huatocay (Tramo corto)	Inundación	Rio Chillón
17	Buenavista	Inundación	Rio Chillón
18	El Olivar	Inundación	Rio Chillón
19	Torre Blanca	Huayco	Torre Blanca
20	Chocas	Huayco	Torre Blanca
21	Quebrada Caballero - Caballero (Rio Seco)	Huayco	Torre Blanca
22	Quebrada Trapiche	Huayco	Rio Chillón
23	El Rosario - Caballero	Caída de rocas - Huayco	Torre Blanca
24	Torre Blanca - Punchauca	Caída de roca - Huayco	Torre Blanca
25	Quebrada Las Piedritas	Huayco	Lomas de Carabayllo
26	Quebrada Calizal	Huayco	Lomas de Carabayllo
27	Quebrada Primavera	Huayco	Lomas de Carabayllo
28	Quebrada Jardines	Huayco	Lomas de Carabayllo
29	Sector Paraíso	Hundimiento	Lomas de Carabayllo
31	Pampa de Huarangal	Arenamiento	San Pedro de Carabayllo
31	Quebrada San Juan	Huaycos	San Pedro de Carabayllo

Fuente:

http://sigrid.cenepred.gob.pe/docs/PARA%20PUBLICAR/OTROS/MD_Carabayllo_PLanOperacionesEmergencia_2016.pdf

Ley N° 29664 – Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD)

En el año 2011 se publicó la Ley N° 29664, que creó el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, conocido por las siglas “SINAGERD”, institución que se encarga de darle un desarrollo más dinámico a la tarea que en todos los niveles de gobierno se debe tener, como es el de la Prevención, que no es más que el objetivo fundamental de toda Gestión de Riesgos, la misma que también busca mitigar los daños, previa preparación de la población en cuanto la conducta que debe asumir para responder a una situación de emergencia, así como procurar un control constante y activo de los agentes de riesgo latentes en nuestra sociedad.

Según el Artículo 8 de la citada ley, los objetivos del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres son los siguientes:

- a.** La identificación de los peligros, el análisis de las vulnerabilidades y el establecimiento de los niveles de riesgo para la toma de decisiones oportunas en la Gestión del Riesgo de Desastres.
- b.** La articulación de los componentes y procesos de la Gestión del Riesgo de Desastres.
- c.** La promoción para la incorporación de la Gestión del Riesgo de Desastres en los procesos de planificación del desarrollo y en el ordenamiento territorial.
- d.** La prevención y reducción del riesgo, evitando gradualmente la generación de nuevos riesgos y limitando el impacto adverso de los peligros, a fin de contribuir al desarrollo sostenible del país.
- e.** La promoción de la participación de diferentes actores locales, de la sociedad civil y del sector privado en general, en la identificación de prioridades y el desarrollo de acciones subsidiarias pertinentes.
- f.** La articulación de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres con otras políticas de desarrollo a escala nacional e internacional.
- g.** La disposición de la información a través del Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres, para la formulación de planes, programas y proyectos.

- h.** La atención oportuna de la población en emergencias, a través de los procesos adecuados para la preparación, respuesta y rehabilitación.
- i.** La recuperación social, la reactivación económica y la reconstrucción, como consecuencia de un desastre, en el marco del proceso de planificación del desarrollo.

En ese sentido, para una implementación adecuada de la gestión de riesgos ante desastres, además de contar con el interés del Estado para atender esta situación y de la participación activa de la población, es necesario conocer directamente cuáles son las políticas que fueron diseñadas para ser puestas en acción cuando una amenaza se convierte en un alto riesgo y este, en un desastre natural.

Instituciones integrantes del SINAGERD

A través del siguiente gráfico, se podrá visualizar de una manera más detallada, las instituciones que integran el SINAGERD, así como la función que cumplen:

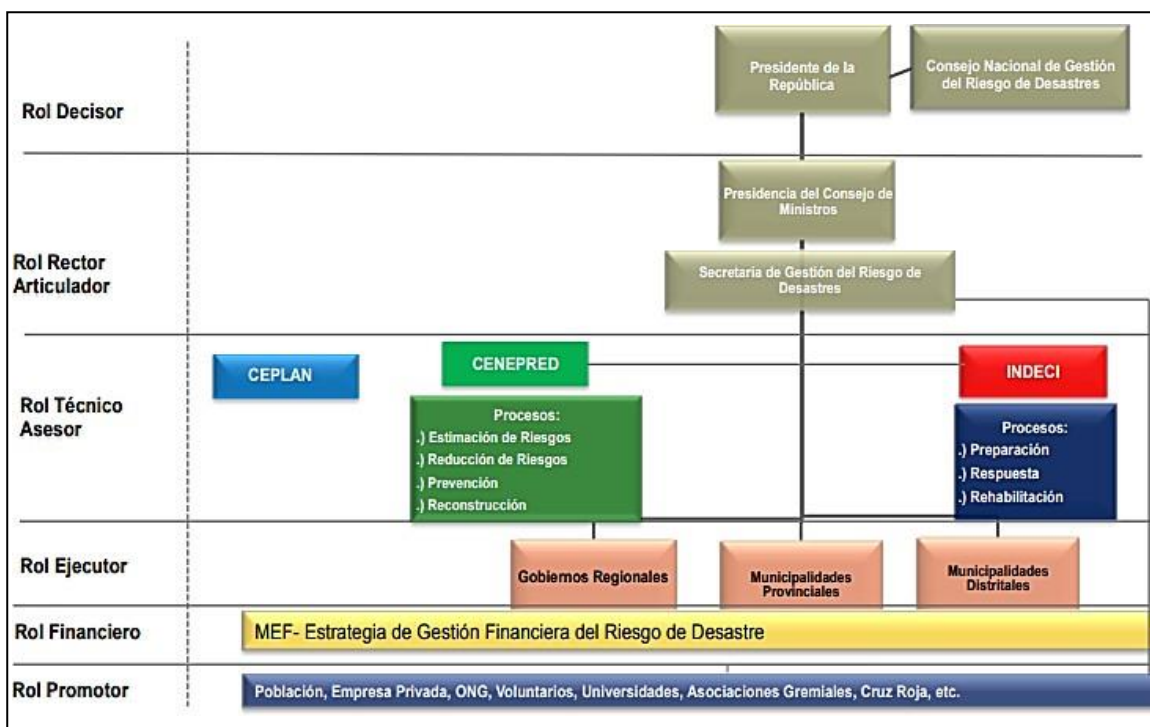
Figura 5: Instituciones del SINAGERD

Instituciones Integrantes		Responsabilidad/ Rol
a	La Presidencia del Consejo de Ministros	Quien asume la función como ente rector.
b	El Consejo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – CONAGERD.	Órgano de máximo nivel de decisión política y coordinación estratégica.
c	El Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres – CENEPRED.	Organismo público ejecutor, encargado de los procesos de estimación, prevención y reducción del riesgo de desastres y del proceso de reconstrucción.
d	El Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI.	Organismo público ejecutor, encargado de los procesos de preparación, respuesta y rehabilitación.
e	Los Gobiernos Regionales y Locales.	Deben incorporar los procesos de la GRD en la gestión del desarrollo de sus jurisdicciones. A través de los Grupos de Trabajo y Plataformas de Defensa Civil.
f	El Centro Nacional de Planeamiento Estratégico – CEPLAN.	Incorpora la GRD en el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional.
g	Las entidades públicas, las Fuerzas Armadas, la Policía Nacional del Perú, las entidades privadas y la sociedad civil.	Las entidades públicas incorporan en sus procesos de desarrollo la GRD. El MEF además tiene a su cargo la estrategia financiera para la GRD. Las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional participan en la preparación y respuesta frente a situaciones de desastre, en coordinación y apoyo a las autoridades

Fuente:

http://sigrid.cenepred.gob.pe/docs/PARA%20PUBLICAR/OTROS/MD_Carabayllo_PLanOperacionesEmergencia_2016.pdf

Figura 6: Composición del SINAGERD



Fuente:

http://sigrid.cenepred.gob.pe/docs/PARA%20PUBLICAR/OTROS/MD_Carabayllo_PLanOperacionesEmergencia_2016.pdf

El Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres: PLANAGERD 2014-2021

El Plan Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres-PLANAGERD 2014-2021, es el más importante de todos los instrumentos del SINAGERD, pues es el que orienta las prioridades y acciones estratégicas nacionales que marcan el rumbo del proceso de implementación del SINAGERD en el país. En su formulación participaron de manera colegiada la Secretaría de la Gestión de Riesgos de Desastres de la PCM, el CENEPRED, el INDECI, el MEF y el CEPLAN; y fue sometido a un proceso de consulta con el conjunto de sectores, organismos de la sociedad civil, ONG, la cooperación internacional, entre otros.

Se formula en el marco de las Políticas de Estado N° 32 de la Gestión del Riesgo de Desastres y N° 34 de Ordenamiento y Gestión Territorial, de la Ley N° 29664 de creación del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - SINAGERD, de su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 048-2011-PCM, así como de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres aprobada como política nacional de obligatorio cumplimiento para las entidades del Gobierno Nacional mediante el Decreto

Supremo N° 111-2012-PCM. El PLANAGERD 2014 - 2021 tiene las siguientes orientaciones:

- a) Implementar la Política Nacional de GRD, mediante la articulación y ejecución de los procesos de la GRD.
- b) Establecer las líneas, objetivos y acciones estratégicas necesarias en materia de GRD.
- c) Enfatizar que la GRD constituye una de las guías de acción básica a seguir para el desarrollo sostenible del país.
- d) Considerar a la GRD como una acción transversal en todos los estamentos organizativos y de planificación en los tres niveles de gobierno, y concordar el PLANAGERD 2014 - 2021 con el proceso de descentralización del Estado.
- e) Fortalecer, fomentar y mejorar permanentemente la cultura de prevención y el incremento de la resiliencia, con el fin de identificar, prevenir, reducir, prepararse, responder y recuperarse de las emergencias o desastres.
- f) Coadyuvar con la integración de las acciones del SINAGERD a los nuevos planteamientos, estrategias y mecanismos de la GRD, generados en el contexto internacional.

Mapeo y estudios de riesgo de desastres en Carabayllo

Este estudio se realizó bajo el Sistema de información sobre recursos para atención de desastres (SIRAD), ha identificado al distrito de Carabayllo como uno de los más vulnerables del área metropolitana, debido también en parte a su situación socioeconómica de pobreza. Un incremento de asentamientos informales y vendedores ambulantes en su territorio, son el resultado directo del limitado conocimiento local en torno a los “beneficios de la legalidad y la formalidad”. La pobreza es generalizada en Carabayllo. Se ha desarrollado principalmente como una comunidad urbana informal, y las estructuras sociales existentes reflejan en gran medida esta falta de formalidad, ya que generalmente no cumplen con las normas mínimas de seguridad y son vulnerables a los desastres. La falta de cumplimiento de las medidas regulatorias existentes, así como los

códigos de administración de tierras, construcción y zonificación y los derechos legales sobre la tierra, han dado lugar a la rápida urbanización incontrolada y a un aumento de los asentamientos humanos no planificados ubicados en las laderas de las colinas de las montañas inestables. Las prácticas de construcción son pobres e inseguras. Se utilizan materiales inadecuados, sin refuerzo estructural ocupando suelos débiles y muchas veces inestables. Más de la mitad de las construcciones no tienen cimientos. A menudo, los hogares y las estructuras comunitarias son construidos por la población directamente, sin la asesoría técnica de los ingenieros o expertos en construcción sismorresistentes. También hay una falta de acceso a los servicios básicos. Conexiones eléctricas informales peligrosas en los hogares y los mercados son un riesgo permanente de incendio. Además, no existe la infraestructura crítica designada en el distrito (almacenes, refugios, zonas de protección, etc.) y, teniendo en cuenta las prácticas de construcción antes mencionadas, esas estructuras comunitarias que podrían proporcionar estas funciones, tales como comedores populares, Vaso de Leche programas sociales, guarderías, escuelas y centros de salud, no están en condiciones de sobrevivir y proporcionar refugio, después de un desastre.

Las familias vulnerables, por su desconocimiento y el desinterés que provoca, no tienen los medios económicos o físicos (o no lo ven como prioridad) para prepararse y/o mitigar los riesgos a sufrir desastres que enfrentan los barrios urbanos informalmente planeados. La población tiene poca información y conocimiento de su propia vulnerabilidad; hay pocas capacidades e instrumentos existentes para la gestión del riesgo de desastres a nivel del barrio. Carabayllo se enfrenta a numerosos peligros que pueden afectar su sistema de mercado intrincadamente conectado en las consecuencias de una crisis. Ante la ocurrencia de un desastre, uno de los problemas principales que pueden surgir es el aislamiento de sectores de población y el consecuente desabastecimiento. El acceso y la disponibilidad de productos clave se verían seriamente limitadas, dando lugar a estrategias de supervivencia negativas que podrían tener efectos nocivos a largo plazo sobre los medios de vida locales. Por otro lado, siendo además uno de los distritos más alejados del centro de la ciudad, hay un largo camino desde los almacenes de emergencia designados del Municipio Metropolitano de Lima, lo que significa que no recibirían asistencia rápida en el caso de un desastre. Esta situación se agrava con la posible interrupción de las carreteras principales y de acceso a los asentamientos, sobre todo

teniendo en cuenta que un río divide el barrio en dos y sólo hay dos puentes en funcionamiento. Finalmente, las autoridades municipales, no obstante los importantes esfuerzos y avances tenidos en los últimos meses con respecto a la implementación del SINAGERD en el municipio y el desarrollo e impulso de medidas y acciones de prevención de riesgos y preparación ante desastres, aun muestran debilidades para implementar plenamente la gestión de riesgos de desastres en su territorio. Aún se requiere mejorar y fortalecer las capacidades, incrementar los recursos y dar prioridad a este tema en el marco de la gestión y planificación del distrito. Se evidencia una falta de coordinación entre el gobierno distrital y el gobierno provincial y nacional y hay pocas oportunidades para la participación de la sociedad civil (universidades, ONG, organizaciones de base, el sector privado y las organizaciones vecinales). El trabajo llevado a cabo tiende a permanecer en el nivel macro y no llegar a los niveles de la vecindad, lo que significa que las necesidades y perspectivas de la población no están incluidas.

La Gestión de Riesgos de Desastres debe ser un tema que compartamos todos, e involucrarnos en él, sea una de nuestras prioridades, más aun tratándose de la protección de nuestra integridad, tanto física como psicológica. Si bien, resulta todo un reto crear conciencia en la población, también implica una ardua tarea de validación de las zonas que se encuentran en peligro de sufrir daños producidos por desastres naturales. La Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, aporta siete procedimientos de gran relevancia para aplicar una correcta gestión de riesgos, los cuales se plasmarán en el siguiente gráfico:

Figura 7: Procesos del SINAGERD



Fuente: Elaboración propia

Un aspecto fundamental en la nueva Ley N° 29664, que establece la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, y la define como un conjunto de orientaciones dirigidas a impedir o reducir los riesgos de desastres, evitar nuevos riesgos y efectuar una adecuada preparación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción ante estas situaciones; es la incorporación de la participación ciudadana en la gestión prospectiva y correctiva del riesgo de desastre. Entre las instancias más importantes debemos señalar: El Consejo de Coordinación Regional, el Consejo de Coordinación Local, las Juntas Vecinales y Comunales, los Comités de Gestión y las Mesas de Concertación. Incluidas aquellas que están involucradas directa o indirectamente en la planificación del desarrollo y en la asignación de presupuesto: Plan de Desarrollo Concertado y Presupuesto Participativo.

Así, se logra la integración con todas las políticas del desarrollo nacional, articulándose principalmente con las políticas referidas: al ordenamiento territorial, los proyectos de inversión pública, la gestión ambiental y, sobre todo, con la planificación del desarrollo que se hace a nivel local, nivel regional, nivel nacional, privado y también desde la sociedad civil.

Sobre el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI)

Este Instituto identifica cuatro procesos en la gestión del riesgo de desastres para el Sistema Nacional de Defensa Civil (SINADECI):

a. Estimación del Riesgo

Es el conjunto de acciones y procedimientos que se realizan en un determinado centro poblado o área geográfica, a fin de levantar información sobre la identificación de los peligros naturales y/o tecnológicos y analizar las condiciones de vulnerabilidad, para determinar o calcular el riesgo esperado (probabilidad de daños: pérdida de vidas e infraestructura). Esta estimación se realiza cuando hay una evidente amenaza.

Blaikie, P. (1996) considera que la amenaza: “es un fenómeno caracterizado por: intensidad, severidad, época, periodos de regreso y duración”.

b. Reducción del Riesgo de Desastres

La reducción del riesgo agrupa las acciones de prevención, disminución de vulnerabilidades y preparación. La prevención específica corresponde al conjunto de actividades y medidas diseñadas para proporcionar protección permanente contra los

efectos de un desastre. Incluye entre otras, medidas de ingeniería (construcciones sismo resistentes, protección ribereña y otras) y de legislación (uso adecuado de tierras y agua, ordenamiento urbano y otras). La reducción del impacto del desastre requiere también de una adecuada preparación, entendida como la planificación de acciones para las emergencias, el establecimiento de alertas y ejercicios de evacuación para una respuesta adecuada durante una emergencia o desastre. La preparación se refiere a las actividades y medidas tomadas anticipadamente para asegurar una respuesta eficaz ante el impacto de peligros, incluyendo la provisión de información para la evacuación temporal de la población y propiedades del área de peligro.

c. Respuesta

Se define como el conjunto de acciones y medidas aplicadas durante la ocurrencia de una emergencia o desastre, a fin de reducir sus efectos. Contempla la evaluación de los daños, la asistencia con techo, abrigo y alimentos a los damnificados y la rehabilitación para la pronta recuperación temporal de los servicios básicos (agua, desagüe, comunicaciones, alimentación y otros) que permitan normalizar las actividades en la zona afectada por el desastre.

d. Reconstrucción

Después del desastre, viene la fase de reconstrucción que consiste en la recuperación del estado pre-desastre, tomando en cuenta las medidas de prevención y mitigación necesarias y de acuerdo con las lecciones dejadas por el desastre. Se trata de reconstruir de manera integral la comunidad afectada de tal modo que lo ocurrido no vuelva a suceder o, por lo menos, que sus proporciones sean menores. Es una etapa fundamental en la promoción de un desarrollo planificado integrando el enfoque de gestión de riesgo de desastre.

Para Wilchez-Chaux, G. (1998), las condiciones inseguras de vida, reflejadas en múltiples contextos particulares relacionados con la localización de la población y la producción, son producto de procesos sociales concretos e históricos.

Figura 8: Gestión del Riesgo del SINADECI



Fuente: Elaboración propia

De todo lo mencionado anteriormente, se debe destacar que la gestión del riesgo de desastres, es un proceso social cuyo fin último es la prevención, la reducción y el control permanente de los factores de riesgo de desastre en la sociedad, así como la adecuada preparación y respuesta ante situaciones de desastre, considerando las políticas nacionales con especial énfasis en aquellas relativas a materia económica, ambiental, de seguridad, defensa nacional y territorial de manera sostenible.

Asimismo, que la GRD está basada en la investigación científica y de registro de informaciones, y orienta las políticas, estrategias y acciones en todos los niveles de gobierno y de la sociedad con la finalidad de proteger la vida de la población y el patrimonio de las personas y del Estado.

En virtud de la ley 29964, que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), toda Gestión de Riesgo del Desastre, tiene tres componentes:

1. Gestión Prospectiva

Es el conjunto de acciones que se planifican y realizan con el fin de evitar y prevenir la conformación del riesgo futuro, que podría originarse con el desarrollo de nuevas inversiones y proyectos en el territorio. Busca anticiparse a la configuración del riesgo futuro que, integrada a los procesos de desarrollo y a la planificación del territorio, exige a los nuevos programas y proyectos incorporar criterios que consideren las condiciones de peligro/amenaza y vulnerabilidad.

La planificación del uso del suelo teniendo en cuenta las restricciones y potencialidades del mismo, el adecuado manejo ambiental de nuevos proyectos de infraestructura y la reconversión de actividades productivas en el marco de la sustentabilidad, se conciben

como acciones prospectivas de gestión del riesgo. Esta perspectiva implica que la gestión del riesgo debe ser parte de un proceso endógeno a la gestión ambiental y al desarrollo sostenible, en el que la planificación se constituya en uno de sus instrumentos fundamentales.

2. Gestión Correctiva

Es el conjunto de acciones que se planifican y realizan con el objeto de corregir o mitigar el riesgo existente. Tiene como punto de referencia el riesgo ya existente, producto de inadecuadas prácticas y decisiones pasadas, por lo que se decide un conjunto de acciones que se planifican con el propósito de corregir o mitigar el riesgo existente. Se fundamenta en la reducción de la vulnerabilidad y de las amenazas que existen en el territorio como producto de una acumulación histórica de patrones de desarrollo no adecuados al entorno. (Por ejemplo: ubicación de viviendas en laderas inestables y zonas costeras, construcciones de mala calidad técnica y deterioradas, entre otros ejemplos).

Las intervenciones compensatorias como el reforzamiento de infraestructura, la estabilización de taludes y la reubicación de viviendas entre otros, son necesarias para reducir el riesgo existente.

3. Gestión reactiva

Es el conjunto de acciones y medidas destinadas a enfrentar los desastres, sea por un peligro inminente o por la materialización del riesgo. Tiene un rol orientador en las acciones relacionadas con el fortalecimiento de capacidades que permitan a las instituciones y a las poblaciones en riesgo reaccionar de manera eficiente y oportuna, así como en la planificación e implementación de la respuesta a emergencias (por ejemplo: la generación de sistemas de alerta temprana en quebradas y en zonas o poblaciones costeras, organización y planificación para la respuesta, entre otros).

Situación del distrito de Carabaylo

Carabaylo es el distrito más extenso de los 43 distritos de la provincia de Lima, ubicándose a ambos márgenes del río Chillón. Es parte de la denominada Lima Norte, y siendo una zona de expansión reciente de la ciudad, cuenta con una población proyectada al 2014 de 290 311 habitantes estimados por el Instituto Nacional de Estadísticas (INEI). Es un distrito con aún considerable área rural (se estimaba que para el año 2007

aproximadamente el 65% eran tierras de cultivo) y cuya zona urbana se divide entre urbanizaciones, asociaciones de vivienda, que han venido ocupando principalmente las áreas agrícolas, y asentamientos humanos marginales; estos últimos que surgen a partir de la década del 60 (como pueblos jóvenes), asentándose paulatinamente en las áreas eriazas de las quebradas y cerros. Hay que resaltar que el Perú es un país altamente sísmico.

Las probabilidades de que ocurra un sismo de gran magnitud seguido de un tsunami en la costa de Lima Metropolitana y Callao es alta, tal como lo corrobora la conformación geológica del territorio y el historial de desastres anteriormente ocurridos en Lima. De ello recordemos el terremoto de 7.6 grados de magnitud (escala Richter) ocurrido en Lima en octubre de 1974, el terremoto del 31 de mayo de 1970 con epicentro en el norte del país pero que dejó como saldo pérdidas y daños en Lima, el terremoto de 8.2 grados de magnitud (escala Richter) y posterior tsunami ocurrido en mayo de 1940, el terremoto y tsunami ocurrido en Lima y Callao en octubre de 1746 que habría alcanzado una magnitud de 8.5 o cerca de 9 grados en la escala Richter y que, a la fecha, es considerado como el más grande terremoto y tsunami que hayan afectado a las ciudades de Lima y Callao.

Según el doctor Hernando Tavera, Director de Sismología del Instituto Geofísico del Perú (IGP), refrendado por estudios realizados, advirtió de la probabilidad de ocurrencia de un fuerte evento sísmico en Lima superior a los ocho grados de magnitud dado que desde 1746, hace 260 años, no se ha vuelto a presentar otro evento de esas características, y se viene acumulando energía durante más de 200 años.

De ocurrir un sismo en Lima, acompañado o no de un tsunami, se verán afectadas extensas áreas urbanas ocasionando la pérdida de vidas y produciendo cuantiosos daños y pérdidas materiales y económicas, a consecuencia de la alta vulnerabilidad que presenta la ciudad producto, entre varios aspectos más, del inadecuado crecimiento urbano de manera descontrolada y sin planificación, la ubicación de grandes sectores de población ocupando áreas de alto y muy alto riesgo y con escasos espacios abiertos o disposición de áreas para fines de albergues, servicios de salud, almacenamiento de bienes de ayuda humanitaria y otros que se dan en situaciones de crisis.

El distrito de Carabayllo como parte de esa misma realidad de una Lima vulnerable, está igualmente expuesto a verse afectado ante la ocurrencia de sismos, poniendo en riesgo las instalaciones y bienes físicos existentes y pudiendo generarse además la interrupción de las

actividades normales de la población en su conjunto, incluido el ente de gestión como es la municipalidad del distrito. Por otro lado, la ciudad de Lima se caracteriza también por su escasa preparación ante fenómenos climatológicos de cierta magnitud, como así ha sucedido en años anteriores con la presencia de lluvias en las cuencas media y alta de los valles así como por efecto del Fenómeno El Niño (FEN). Y es de manera coincidente con la elaboración de este documento que se dio la confirmación de la presencia del Fenómeno El Niño para finales del año 2015 y primer trimestre del 2016, con pronósticos que lo señalaban con una dimensión de moderado a extremo; hecho que pondría a prueba nuevamente a la ciudad capital y cada uno de sus distritos, y la capacidad de respuesta y resiliencia de sus instituciones, entidades y la sociedad en su conjunto.

Ello generó la declaración de emergencia en 14 regiones del Perú, incluida Lima, donde se pronosticó que podrían registrarse lloviznas constantes, fuerte humedad, probables desbordes de ríos, huaicos más fuertes y violentos que los registrados en veranos pasados y deslizamientos en las jurisdicciones cercanas al mar y en los acantilados de la Costa Verde. Según un estudio del Instituto Geológico Minero y Metalúrgico (INGEMMET) en Lima Metropolitana existen 86 puntos que no resistirían un Fenómeno El Niño extraordinario y son 13 los distritos que presentan mayores condiciones de riesgo, siendo Chosica el que tiene mayor número de zonas vulnerables (24) seguido de Carabayllo (16), San Juan de Lurigancho (13), Villa María del Triunfo (7), Pachacamac (6) y Comas (6).

El resto de jurisdicciones tiene entre uno y tres lugares de riesgo. Ante esta situación especialistas del INGEMMET recomendaron a los alcaldes que cuenten con sus planes respectivos, implementando acciones de limpieza de cauces de quebradas y orientar sus desfuegos hacia los ríos y reforestar aquellos que tienen rocas sueltas además de coordinar simulacros ante la caída huaicos y caídas de rocas, y un plan de señalización de las zonas seguras que presentan los asentamientos humanos, en coordinación con el INDECI y el CENEPRED.

En el pasado, diferentes zonas y áreas vulnerables del distrito de Carabayllo se han visto afectadas por la ocurrencia de lluvias, las que a su vez ocasionaron: desbordes del río Chillón que inundaron la zona colindante a la faja marginal y ribera del río dejando población damnificada y daños en infraestructura y servicios; ocurrencia de huaicos en las quebradas de Porras Barrenechea y El Progreso con familias damnificadas y la interrupción

de servicios básicos, calles y accesos; y deslizamientos varios. Adicionalmente otros peligros de ocurrencia recurrente y que afectan cotidianamente a la población del distrito son los derrumbes y caídas de rocas, la ocurrencia de incendios y los altos niveles de contaminación focalizada especialmente en determinadas áreas del municipio.

El Plan de Operaciones de Emergencia de la Municipalidad Distrital de Carabayllo

La Municipalidad del Distrito de Carabayllo, al igual que el conjunto de Gobiernos Locales y Gobiernos Regionales como integrantes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), cumple un rol clave en la Gestión del Riesgo de Desastres: formulan, aprueban normas y planes, evalúan, dirigen, organizan, supervisan, fiscalizan y ejecutan los procesos de la Gestión del Riesgo de Desastres, Gestión Prospectiva, Gestión Correctiva y Gestión Reactiva, en el ámbito de su competencia, en el marco de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y los lineamientos del ente rector, en concordancia con lo establecido por la Ley del SINAGERD y su reglamento. Es en cumplimiento de su responsabilidad y competencias, y en atención al contexto de riesgos y desastres que afronta y tiene la ciudad, que la Municipalidad Distrital de Carabayllo impulsa el desarrollo y realización de un conjunto de acciones y la implementación de instrumentos que aporten a la reducción y prevención de riesgos, así como a la preparación y mejora de sus capacidad de respuesta ante situaciones de desastre. Entonces, en el marco del proyecto Barrios Urbanos Resilientes en los Distritos de Lima Norte, y en coordinación y con el apoyo de Soluciones Prácticas, se impulsa la elaboración del Plan de Operaciones de Emergencia de la Municipalidad Distrital de Carabayllo, contando para ello con el financiamiento de la Oficina de Asistencia para Desastres de los Estados Unidos de América (OFDA/USAID). El Plan de Operaciones de Emergencia (POE) de la Municipalidad Distrital de Carabayllo, es un instrumento de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se retroalimenta también del resultado de la incorporación y el mejoramiento de instrumentos de planificación existentes en el país, y del reconocimiento de las lecciones aprendidas de eventos catastróficos ocurridos de manera reciente a nivel nacional e internacional.

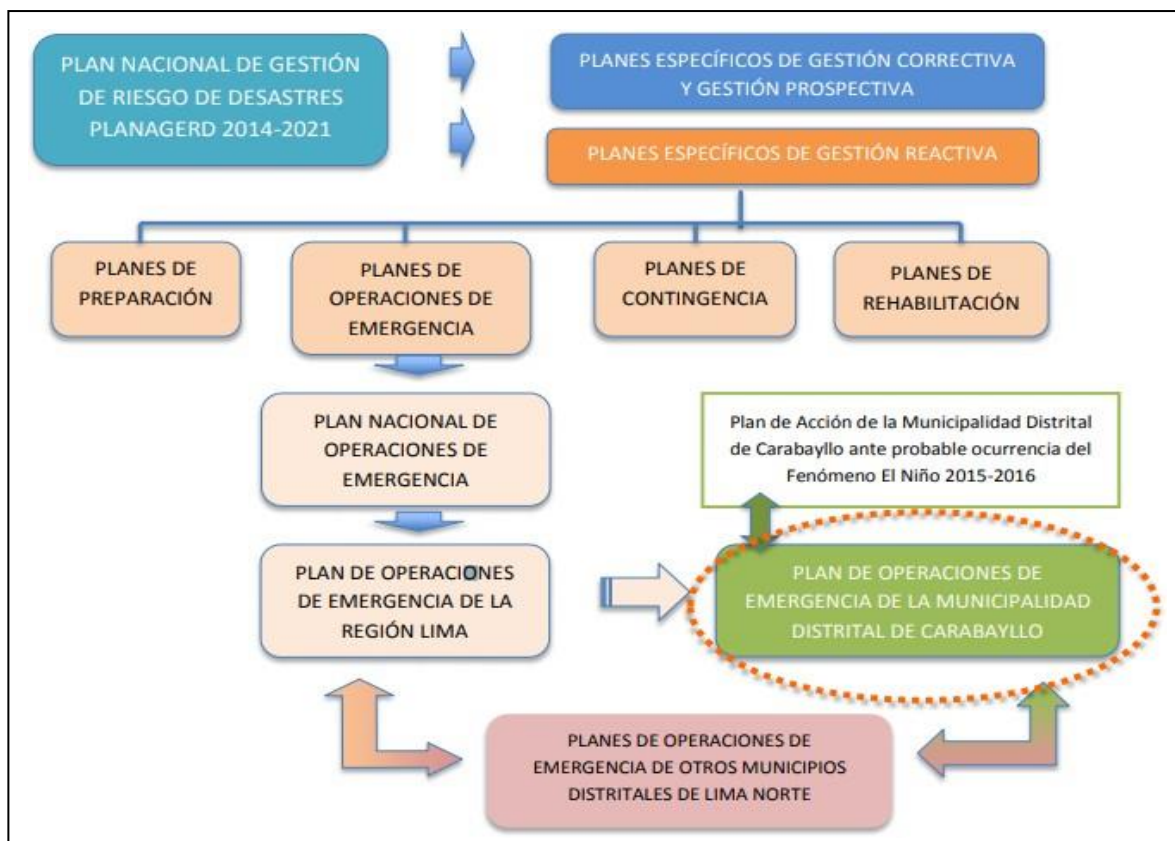
Además, siendo parte de la ciudad de Lima, su formulación toma como base y está en estrecha consonancia y concordancia con el Plan de Operaciones de Emergencia de Lima Metropolitana, adelantado hasta la fecha por la Municipalidad Metropolitana de Lima

(MML) en conjunto con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). La efectividad en la respuesta ante situaciones de desastre o emergencia es una responsabilidad compartida y un proceso que integra las acciones de las entidades públicas, la participación del sector privado y la comunidad, y por ello, el presente plan se concibe como un instrumento de planificación en el marco de las operaciones y los procedimientos de emergencia, a partir del cual se desprenden y articulan otros planes y protocolos que definen ámbitos puntuales de las funciones, los riesgos o el territorio.

Articulación con otros Planes

El Plan de Operaciones de Emergencia de la Municipalidad Distrital de Carabayllo, se relaciona, y así debe de hacerlo, con otros instrumentos de alcance provincial, regional y nacional para la respuesta, manejo de la emergencia y, en general, para la Gestión del Riesgo de Desastres:

Figura 9: Articulación con otros planes de emergencia



Fuente:

http://sigrid.cenepred.gob.pe/docs/PARA%20PUBLICAR/OTROS/MD_Carabayllo_PLanOperacionesEmergencia_2016.pdf

Principios orientadores de la Gestión del Riesgo de Desastres

De acuerdo a la Ley de creación del SINAGERD N° 29664 los principios orientadores son los siguientes:

I. Principio protector:

La persona humana es el fin supremo de la Gestión del Riesgo de Desastres, por lo cual debe protegerse su vida e integridad física, su estructura productiva, sus bienes y su medio ambiente frente a posibles desastres o eventos peligrosos que puedan ocurrir.

II. Principio de bien común:

La seguridad y el interés general son condiciones para el mantenimiento del bien común. Las necesidades de la población afectada y damnificada prevalecen sobre los intereses particulares y orientan el empleo selectivo de los medios disponibles.

III. Principio de subsidiariedad:

Busca que las decisiones se tomen lo más cerca posible de la ciudadanía. El nivel nacional, salvo en sus ámbitos de competencia exclusiva, solo interviene cuando la atención del desastre supera las capacidades del nivel regional o local.

IV. Principio de equidad:

Se garantiza a todas las personas, sin discriminación alguna, la equidad en la generación de oportunidades y en el acceso a los servicios relacionados con la Gestión del Riesgo de Desastres.

V. Principio de eficiencia:

Las políticas de gasto público vinculadas a la Gestión del Riesgo de Desastres deben establecerse teniendo en cuenta la situación económica financiera y el cumplimiento de los objetivos de estabilidad macrofiscal, siendo ejecutadas mediante una gestión orientada a resultados con eficiencia, eficacia y calidad.

VI. Principio de acción permanente:

Los peligros naturales o los inducidos por el hombre exigen una respuesta constante y organizada que nos obliga a mantener un permanente estado de alerta, explotando los conocimientos científicos y tecnológicos para reducir el riesgo de desastres.

VII. Principio sistémico:

Se basa en una visión sistémica de carácter multisectorial e integrado, sobre la base del ámbito de competencias, responsabilidades y recursos de las entidades públicas, garantizando la transparencia, efectividad, cobertura, consistencia, coherencia y continuidad en sus actividades con relación a las demás instancias sectoriales y territoriales.

VIII. Principio de auditoría de resultados:

Persigue la eficacia y eficiencia en el logro de los objetivos y metas establecidas. La autoridad administrativa vela por el cumplimiento de los principios, lineamientos y normativa vinculada a la Gestión del Riesgo de Desastres, establece un marco de responsabilidad y corresponsabilidad en la generación de vulnerabilidades, la reducción del riesgo, la preparación, la atención ante situaciones de desastre, la rehabilitación y la reconstrucción.

IX. Principio de participación:

Durante las actividades, las entidades competentes velan y promueven los canales y procedimientos de participación del sector productivo privado y de la sociedad civil, intervención que se realiza de forma organizada y democrática. Se sustenta en la capacidad inmediata de concentrar recursos humanos y materiales que sean indispensables para resolver las demandas en una zona afectada.

X. Principio de autoayuda:

Se fundamenta en que la mejor ayuda, la más oportuna y adecuada es la que surge de la persona misma y la comunidad, especialmente en la prevención y en

la adecuada autopercepción de exposición al riesgo, preparándose para minimizar los efectos de un desastre.

XI. Principio de gradualidad:

Se basa en un proceso secuencial en tiempos y alcances de implementación eficaz y eficiente de los procesos que garanticen la Gestión del Riesgo de Desastres de acuerdo a las realidades políticas, históricas y socioeconómicas.

1.3. Formulación del Problema

Hernández, Fernández y Baptista (2010, p. 364), sostienen que el investigador no solo debe identificar con precisión el tema de estudio sino que debe familiarizarse con el tema en cuestión. Esta “familiarización” debe entenderse como la aproximación a la situación real que presenta determinado problema de investigación; conocerlo, advertir su estado y valorar la trascendencia de su tratamiento.

Problema General

¿La municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017?

Problema Específico 1

¿Cuáles son las competencias administrativas que debió tomar en cuenta la municipalidad distrital de Carabayllo para planificar eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 - 2017?

Problema Específico 2

¿Cuáles fueron las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabayllo durante el periodo de gestión 2014 – 2017?

1.4. Justificación del Estudio

Monje (2011, p. 68), consiste en brindar una descripción sucinta de las razones por las cuales se considera válido y necesario realizar la investigación, dichas razones deben ser convincentes de tal manera que se justifique la investigación de recursos, esfuerzos y tiempo.

Teórica

Desde el punto de vista jurídico, el presente trabajo resulta muy relevante al momento en que se necesite realizar alguna regulación en la normativa que esté relacionada a riesgos y desastres naturales, y que si las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabayllo son suficientes para la aplicación de adecuadas estrategias de prevención de riesgos

Práctica

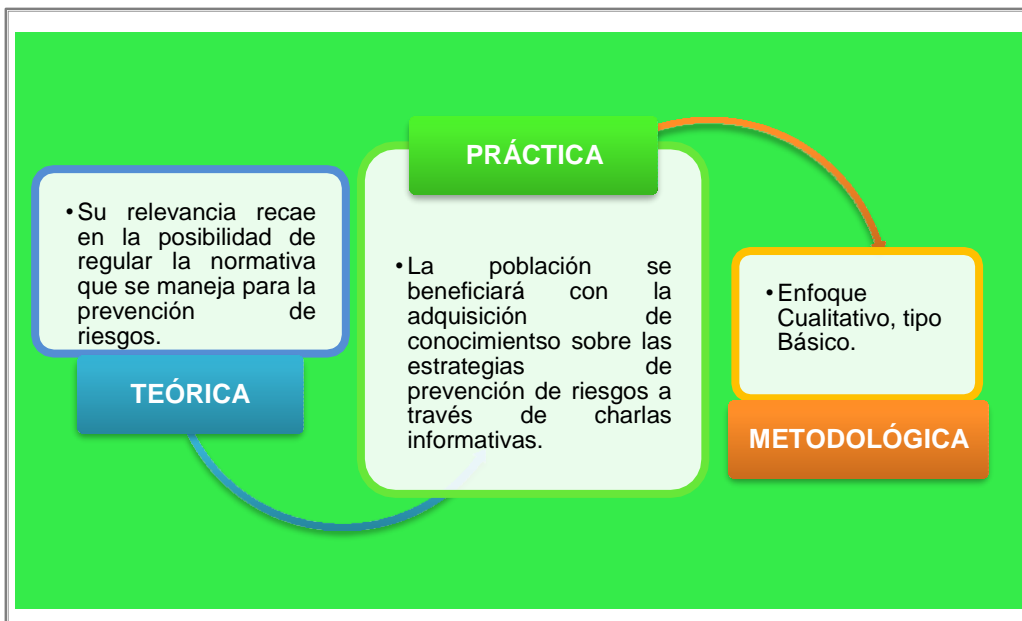
Desde el punto de vista práctico, la población destinataria de la presente investigación se verá beneficiada en cuanto al conocimiento que adquirirá a cerca de las estrategias de prevención de riesgos que deben ser adecuadamente aplicadas por su municipalidad (Carabayllo), además de poder saber las problemáticas que pueden estar presentando al hacerse efectivas y el modo en que ellas mismas pueden prevenir o disminuir en gran medida los daños que pueda acarrear un desastre natural en su distrito. Por otro lado, se determinará si las competencias administrativas de la Municipalidad, son suficientes para identificar, prevenir y atender desastres naturales.

Metodológica

En investigación científica, la justificación metodológica del estudio se da cuando el proyecto que se va a realizar propone un nuevo método o una nueva estrategia para generar conocimiento válido y confiable.

El presente trabajo de investigación se desarrollará con el Enfoque Cualitativo, tipo Básico.

Figura 10: Justificación de la Investigación



Fuente: Elaboración propia

1.5. Supuestos y Objetivos de Trabajo

Pueden establecerse uno o más objetivos en la investigación. En ese sentido, el autor antes mencionado sostiene que los objetivos indican “lo que se aspira en la investigación y deben expresarse con claridad, pues son las guías del estudio”. Hernández et al (2010, p. 37).

Objetivo General

Analizar si la municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

Objetivo Específico 1

Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabayllo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

Objetivo Específico 2

Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabayllo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

Supuesto Jurídico

Tamayo (1999, p. 84), sostiene que al hacer referencia a un supuesto, se está expresando el sentido lógico de una hipótesis, dado que esta no es más que el supuesto inicial de una teoría formal o factual.

Supuesto Jurídico General

La municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas no planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

Supuesto Específico 1

La municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas, por razón de territorio y de jerarquía, planificó estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

Supuesto Específico 2

La municipalidad distrital de Carabayllo planificó estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales basadas en una gestión prospectiva, correctiva y reactiva durante el periodo de gestión 2014 – 2017

II. MÉTODO

Para el desarrollo del presente trabajo de investigación, resulta muy importante definir qué es un Método, el cual contiene la descripción y argumentación de las principales decisiones metodológicas que va adoptando el investigador según el tema o materia que esté investigando; asimismo, la claridad en el enfoque y estructura metodológica, es una condición muy necesaria para poder asegurar la validez de la investigación que se esté realizando (Behar, 2008 p. 34).

Asimismo, en cuanto al Enfoque, es aquel con el que se lleva a cabo la observación y la evaluación de fenómenos, nos permite establecer conjeturas como consecuencia de la observación y evaluación, nos muestra el grado en que las conjeturas tienen fundamento, nos permite proponer nuevas observaciones y evaluaciones para fundamentar, modificar o reemplazar las conjeturas previamente aceptadas. Existen tres tipos de enfoque:

Figura 11: Tipos de enfoque



Fuente: Elaboración propia

En ese sentido, el trabajo de investigación tendrá un enfoque cualitativo, ya que durante el proceso de su realización, se irá obteniendo una base de datos amplia y específica, acorde con el tipo de problema con el que se está trabajando y el ambiente donde se viene desarrollando, lo que permitirá tener un punto de vista más natural, exacto y flexible (Hernández, Fernández y Baptista, 2014, p. 19).

El enfoque cualitativo, explicado en el párrafo anterior, resulta ser el más idóneo para el presente trabajo de investigación, dado que se busca determinar si la municipalidad

distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017; para lo cual se tendrá que hacer un estudio profundo interpretando la información y datos recolectados con el fin de alcanzar los objetivos planteados.

2.1. Diseño de Investigación

En cuanto al diseño a utilizarse en la presente investigación, será el de la **TEORÍA FUNDAMENTADA**, dado que a partir de los datos teóricos recopilados, se formularán nuestros supuestos para determinar si la municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017; lo cual serán posteriormente contrastados con las entrevistas a realizarse a los especialistas sobre el tema.

Con respecto al tema, Hernández, et. al (p. 492) hace referencia a que en el diseño de la teoría fundamentada: “El investigador produce una explicación general o teoría respecto a un fenómeno, proceso, acción o interacciones que se aplican a un contexto concreto y desde la perspectiva de diversos participantes”.

Tipo de investigación

La presente investigación será de tipo **BÁSICA**, dado que se busca mejorar los conocimientos que se van recopilando para un determinado tema de investigación, cabe indicar que este tipo de estudio no busca encontrar soluciones, sino profundizar más sobre un tema en específico, obteniendo una hipótesis, teorías, entre otros (Tan, Vera y Oliveros, 2008, p. 146).

Asimismo, es preciso recalcar que las investigaciones de este tipo buscan enriquecer la información plasmada en un marco teórico, aportando nuevos contenidos que profundicen y den un mejor panorama del tema materia de investigación.

2.2. Método de Muestreo

Tipo de Muestreo

El tipo de muestreo que se va a llevar a cabo en la presente investigación con relación al tratamiento de la implementación de una adecuada Gestión del Riesgo en la

Municipalidad, 2014-2017; es NO PROBABILÍSTICO, ya que implica que por criterio del investigador ha creído necesario considerar entrevistar a personas de la especialidad de la materia.

Para los referidos autores (2016, p. 384) la Muestra en el “proceso cualitativo lo constituye un grupo de personas, eventos, sucesos, comunidades, etc., sobre el cual se habrán de recolectar los datos, sin que necesariamente sea estadísticamente representativo del universo o población que se estudia”. Asimismo, indican que en una investigación cualitativa la muestra puede contener cierto tipo definido de unidades iniciales, pero conforme avanza el estudio se pueden agregar otros tipos de unidades y aun desechar las primeras.

Conforme lo indican los citados autores, los tipos de muestras que suelen utilizarse en las investigaciones cualitativas son las no probabilísticas, cuya finalidad no es la generalización en términos de probabilidad, pues la elección de los elementos depende de razones relacionadas con las características de la investigación, es decir, que al ser no probabilística el investigador es quien selecciona la muestra.

Cabe precisar que la muestra, en la presente investigación estará conformada por 5 jueces laborales y 5 abogados especialistas en el derecho laboral.

2.2.1. Escenario del Estudio

El escenario de estudio para el presente trabajo de investigación, se desarrollara conforme al espacio físico donde se aplicara la entrevista, por lo que es necesario precisar que las entrevistas implican a una persona calificada y también donde se va entrevistar.

Al respecto, el escenario de estudio se realizará en la municipalidad distrital de Carabayllo, con el apoyo de los trabajadores de la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres.

2.2.2. Caracterización de sujetos

En lo que respecta a este punto, citaremos a Otiniano y Benites et al (2014, p. 13), para comprender mejor lo que es una caracterización de sujetos, la misma que a criterio de ellos, consiste en: “Definir quiénes son los participantes de la historia o suceso, las descripciones de los participantes, arquetipos, estilos, conductas, patrones, etc.”.

Para el presente trabajo, los sujetos participantes en la investigación serán los siguientes:

- Gerente de Gestión de Riesgo de Desastres de la municipalidad distrital de Carabayllo.
- Dos (02) responsables de análisis y estudios geográficos de la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres de la municipalidad distrital de Carabayllo.
- Un (01) especialista en Ingeniería Civil de la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres de la municipalidad distrital de Carabayllo.
- Dos (02) especialistas en Arquitectura y Urbanismo de la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres de la municipalidad distrital de Carabayllo.
- Un (01) especialista en Ingeniería Industrial de la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres de la municipalidad distrital de Carabayllo.
- Dos (02) Técnicos Legales de la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres de la municipalidad distrital de Carabayllo.
- Un (01) especialista en Derecho Municipal.

Para lo que concierne a la aplicación de las entrevistas, estas se guiarán bajo las siguientes consideraciones:

Tabla 1: Criterios a considerar para la Entrevista

NOMBRES Y APELLIDOS	PROFESIÓN	CARGO	AÑOS DE EXPERIENCIA
Chinchon Morillo Paul Peter	Ingeniero Industrial	Gerente de Gestión de Riesgo de Desastres	Más de 10 años
Katherine Yesenia Ríos Castellón	Estudiante de Ingeniería Geográfica	Responsable I de Ordenamiento y Gestión Territorial	03 años
Maribel Moreno Ayque	Bachiller en Ingeniería Geográfica	Responsable II de Ordenamiento y Gestión Territorial	05 años
Stiben Scott Lagos García	Bachiller en Ingeniería Civil	Supervisor de construcciones y adiestramiento	05 años
Jtamar Kevin Dixson Willis Castañeda	Bachiller en Arquitectura	Responsable I del diseño de las etapas de construcción de obras	05 años
Marlon Mijail ChorresnBonilla	Bachiller en Arquitectura	Responsable II del diseño de las etapas de construcción de obras	05 años

Lucía Hiroko Tosso Pineda	Bachiller en Ingeniería Industrial	Supervisora de Gestión de Impacto Ambiental	05 años
Katherine Pamela Ruiz Díaz	Licenciada en Administración	Técnico Legal I	05 años
Josselyn Estefanía Vargas Cardoza	Licenciada en Administración	Técnico Legal II	05 años
José Horna Saavedra	Abogado Litigante	Especialista en Derecho Municipal	06 años

Fuente: Elaboración propia

2.2.3 Plan de Análisis o Trayectoria Metodológica

El plan de análisis, es el procedimiento que se va a desarrollar la investigación, ya que como es de enfoque cualitativo basada en la teoría fundamentada, es el método idóneo, porque permite extraer la información (datos relevantes, fichas, señales, signos, etc.) que van a permitir interpretar y analizar la investigación, siendo un mejor entendimiento para mi tema de investigación.

En esta investigación se utilizará el método analítico, que según Ruiz (2007) el cual consiste en la: Desmembración de un todo, disgregándolo en sus partes o elementos para observar las causas, la naturaleza y los efectos. El análisis es la observación y examen de un hecho en particular. (2012, p. 13).

Así también de la misma forma se usará el método deductivo quien Garcés (2000) indica que consiste en aplicar los conceptos teóricos que se muestran como de carácter científico en la justificación intelectual del fenómeno que se estudia, es decir, la deducción abarca la teoría general para explicar los hechos en particular. (2000, p. 80).

2.3. Rigor Científico

Es una metodología, para obtener la información y que esa información sea autentica, la que no debe sufrir ningún cambio ni modificaciones, porque debemos darle una valoración, las cuales son validez interpretativa y validez argumentativa.

La **VALIDEZ**, está basada en la adecuada representación de esas construcciones mentales que los participantes en la investigación ofrecen al investigador” (Cortés, 1997, p. 78). Es decir, que el instrumento logre reflejar aquello que con la categoría se pretenda medir.

Al respecto, cabe señalar que la validez se ha desarrollado por tres asesores expertos de la materia, otorgando la validación de mis instrumentos que conforman la guía de entrevista y el análisis documental –Jurisprudencial, en las cuales se detallan a continuación:

Tabla 2: Validación de Instrumento

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO		
Datos Generales	Cargo	Porcentaje
Santisteban Llontop, Pedro	Docente de Derecho UCV – Lima Norte y Fiscal Militar – Fuero Militar	Aceptable 95
Roque Gutiérrez, Nilda Yolanda	Docente de Derecho UCV – Lima Norte	Aceptable 90
Salas Quispe, Mariano Rodolfo	Docente de Derecho UCV – Lima Norte	Aceptable 95
Promedio		93%

Fuente: Elaboración propia

Técnicas e instrumentos de recolección de datos

Según Carrasco, la recolección de datos son: “las técnicas e instrumentos para la recolección de datos son numerosas, pero en este estudio solo vamos a considerar las más usadas, tales como la observación, las escalas, la encuesta, entrevista y el cuestionario” (2007, p. 282).

Según Hernández, Fernández, Baptista, sostienen:

[...] que para el enfoque cualitativo, al igual que para el cuantitativo, la recolección de datos resulta fundamental, solamente que su propósito no es medir variables para llevar a cabo inferencias y análisis estadístico. Lo que se busca es un estudio cualitativo es obtener datos que se conviertan en información de personas, seres vivos, comunidades, contexto o situaciones en profundidad; en las propias formas de expresión de cada uno de ellos (2007, p. 408).

La recolección de datos es el mecanismo de recolección de los procedimientos que sirve de base para sustentar y definir cada parte del proyecto de investigaciones. Entre las principales técnicas a usar son:

- 1) **Guía de Análisis Documental:** Se hará un exhaustivo análisis documental de documentos que aporten información relevante al tema de investigación, como las disposiciones normativas, resoluciones, Como subtipos de esta investigación encontramos la investigación bibliográfica, la hemerográfica y la archivística; la primera se basa en la consulta de libros, la segunda en artículos o ensayos de revistas y periódicos y la tercera en documentos que se encuentran en los archivos, como cartas, oficios, circulares, expedientes, etcétera. (Behar, 2008, p. 20, 21).

En ese sentido, según lo leído y desarrollado, para el presente trabajo se realizará un análisis de un documento, cuyo contenido está directamente relacionado con la investigación que se viene desarrollando, la misma que tiene como finalidad, analizar la eficiencia de las estrategias de prevención de riesgos y desastres, planificadas por la municipalidad distrital de Carabayllo, a través de sus competencias administrativas. En este sentido, cabe precisar que,

- 2) **Guía de Entrevista:** Según los autores Hernández, Fernández, & Baptista (2016), este instrumento tiene la finalidad de obtener la información necesaria para comprender de manera completa y profunda el fenómeno del estudio. No existe una única forma de diseñar la guía, siempre y cuando se tengan en mente dichos aspectos. (p. 424).

A través del cual el entrevistador va realizar las preguntas de manera apropiada, ordenada y fluida, permitiendo al entrevistado plasmar sus ideas y expresarse libremente frente a las preguntas abiertas planteadas por el investigador. Este instrumento de recolección de datos está compuesto de nueve (09) preguntas abiertas, formuladas a partir de la realización de sub-preguntas a los problemas principales y secundarios, teniendo como horizonte las hipótesis de la investigación.

Finalmente, es menester acotar que los instrumentos (guía de entrevista y guía de análisis documental) fueron validados por tres especialistas pertenecientes a la Universidad César Vallejo.

2.4. Análisis Cualitativo de los Datos

El análisis en el presente trabajo de investigación es EXPLICATIVO, porque se desarrolla la causa y efecto del problema.

La recolección de datos resulta fundamental, con ello lo que se busca, en un estudio cualitativo, es obtener datos (que se convertirán en información) de personas, situaciones o procesos en profundidad, etc., siendo que los datos que interesan son, entre otros, conceptos, percepciones y pensamientos, manifestadas en el lenguaje de los participantes, ya sea de manera individual, grupal o colectiva. Se recolectan con la finalidad de analizarlos y comprenderlos, y así responder a las preguntas de investigación y generar conocimiento (Del Pilar Baptista, Fernández y Hernández, 2016, p. 397).

El análisis es un proceso que concilia diversas perspectivas y sistemático, mas no rígido. Como cualquier tipo de análisis, el cualitativo es sumamente contextual y no es un análisis “paso a paso”, sino que consiste en estudiar cada dato en sí mismo y en relación con los demás (p. 418-419).

En la presente investigación se ha empleado el siguiente método:

- a) **Explicativo.-** El estudio explicativo busca encontrar las razones o causas que ocasionan ciertos fenómenos, cuyo objetivo principal es explicar por qué ocurren estos fenómenos y cuáles fueron las causas para que dieron origen a ellos, considerando un análisis más amplio de las categorías empleadas en la investigación con carácter propio y fundamental.

Como se puede precisar, este tipo de estudio es desarrollado por el autor Carrasco, señalándose lo siguiente:

[...] Los estudios explicativos, van más allá de la descripción de conceptos o fenómenos o del establecimiento de relaciones entre conceptos; es decir, están dirigidos a responder por las causas de los eventos y fenómenos físicos o sociales. Como su nombre lo indica, su interés se centra en explicar por qué ocurre un fenómeno y en qué condiciones se manifiesta o por qué se relacionan dos o más variables. (2006, p. 95).

Según lo referido por el autor, consiste a un método de estudio más amplio y profundo a la investigación donde se detallará la causa y efecto de nuestras de nuestro planteamiento de problema, buscando en ellas posibles soluciones, enfatizando de manera específica, lo que se explicará en la presente tesis, son las competencias administrativas de la municipalidad de Carabayllo para la aplicación de estrategias de previsión de riesgos y desastres naturales, a fin de salvaguardar a la población ahí residente.

Por otro lado, lo que se refiere al análisis cualitativo de datos, se extiende a un método que permite procesar los datos que se obtendrán en el desarrollo de la investigación, a fin de poder validar nuestros supuestos, para lo cual se deberá clasificar la información recolectada a través de la aplicación de las técnicas e instrumentos elegidos, posteriormente, se procederá a verificar si la información, tanto en cantidad como en calidad, es la adecuada y necesaria para el logro de los objetivos planteados.

Luego, se procederá a ordenar y clasificar la información recolectada, haciendo uso de un criterio personal, que para la investigación en cuestión, se tomará en cuenta y de forma prioritaria, los datos que se obtengan de la entrevista y del análisis documental.

Seguidamente, se procederá a reducir la información recolectada, seleccionando lo datos que se requieran para alcanzar los objetivos generales y específicos de la investigación, y así poder organizarlos sistemáticamente y poder generar la síntesis de resultados, que implicará la formulación de conclusiones y recomendaciones finales.

2.3. Aspectos éticos

Estos aspectos fueron tomados muy en cuenta durante el desarrollo de la presente investigación, con el fin de obtener resultados veraces y de calidad, por lo que se ha trabajado con todas las precauciones y previsiones necesarias desde la elección del tema hasta la presentación final.

El contenido del presente trabajo, se ha ido amplificando y perfeccionando, con el debido respeto a los derechos de Autor de las obras y libros citados, así como los extractos copiados, documentos consultados, entre otros afines; y para asegurar de que se ha trabajado en el marco del compromiso de no caer en plagio, se adjunta, debidamente firmado por el asesor, un reporte obtenido de la aplicación “turnitin”, herramienta que permite verificar la similitud entre un documento y otras fuentes, funciona como un servicio de comprobación de originalidad.

Asimismo, cabe indicar que la recolección de datos para la investigación, se ha ido plasmando bajo los parámetros establecidos y determinados en el manual de publicaciones APA.

Por último, en lo que respecta al instrumento a utilizar, se solicitará a los entrevistados que las preguntas deberán ser respondidas con total transparencia y honestidad, para poder obtener datos reales y en base a ellos, podamos consolidar nuestra investigación.

III. RESULTADOS

3.1. Descripción de Resultados de la guía de entrevistas

Bernal, C. (2000), con respecto a la descripción de resultados, sostiene que consiste en interpretar los hallazgos en relación con el problema de investigación, de los objetivos propuestos, de la hipótesis y/o preguntas de investigación formuladas, y principalmente en relación con las teorías o presupuestos planteados en el marco teórico, con el fin de evaluar si los hallazgos del estudio, confirman las teorías o se generan debate. Señalando interrogantes para futuras teorizaciones y/o investigaciones. El no haber encontrado respaldo a las hipótesis o preguntas de investigación, no es un fracaso del estudio, esta situación puede ser más bien una excelente oportunidad para un nuevo estudio que permita corroborar o contrastar los resultados encontrados.

Se realizaron diez (10) entrevistas a profesionales que trabajan en la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres de la municipalidad distrital de Carabayllo, a quienes se les hizo nueve (09) preguntas relacionadas al tema materia de investigación. Las respuestas brindadas, fueron plasmadas en las respectivas guías de entrevista, para luego ser procesadas y ordenadas de acuerdo a los objetivos planteados.

Objetivo General:

Analizar si la municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

Pregunta 01:

¿La municipalidad distrital de Carabayllo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿Cuántas y cuáles son?

Con respecto a esta primera pregunta, los entrevistados Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018) señalaron que, la municipalidad distrital de Carabayllo, en trabajo conjunto con el INGEMMET (Instituto Geológico Minero y Metalúrgico del Perú), que fue un apoyo y asesoramiento constante para los encargados de Gestión de Riesgos de la municipalidad, identificaron treinta y tres (33) puntos críticos: AA.HH. Nueva Unión, AA.HH. Los Ángeles de Carabayllo, Comité 78 – Virgen de Fátima, Comité 39 – Sector Progreso, 3er Sector El Progreso, Quebrada El Progreso, Cerro Amauta, Cuchicorral, Sector ANYPSA (Chancadora Carapongo),

Chaperito – Calle Camino Real, La Isleta (Chancadora Medrano), Huarangal – Caballero, Casablanca, Chocas Pueblo, Chocas Alto – Huatocay (Tramo corto), Buenavista, El Olivar, Torre Blanca, Chocas, Quebrada Caballero – Caballero (Río Seco), Quebrada Trapiche, El Rosario – Caballero, Torre Blanca – Punchauca, Quebrada Las Piedritas, Quebrada Calizal, Quebrada Primavera, Quebrada Jardines, Sector Paraíso, Pampa de Huarangal, Quebrada San Juan.

Los entrevistados indican que entre los principales peligros que se pueden evidenciar en Carabayllo se tienen: los derrumbes causados por lluvias, los que tienen la mayor ocurrencia, hundimiento y los deslizamientos de tierra, los incendios causados por cables eléctricos informales y desorganizados, las inundaciones producidas por las lluvias o por probables desbordes del río Chillón, erosión de riberas, los sismos, activación de fallas geológicas, los deslizamiento de lodos y desprendimientos de rocas, afloramiento de aguas subterráneas, problemas de contaminación generando problemas en la salud causados por estar la basura en las proximidades de lugares de almacenamiento de alimentos y/o por la existencia de botaderos clandestinos altamente tóxicos por ser residuos hospitalarios, contaminación del suelo, entre los más resaltantes.

El entrevistado Morillo (2018), Gerente de Gestión de Riesgo de Desastres, hace una precisión con respecto a la cantidad de zonas identificadas, pues indica que oficialmente son 31 zonas, y que las dos restantes, aún se encuentran en proceso de verificación y señalización.

Pregunta 02:

¿La municipalidad distrital de Carabayllo, ha dispuesto áreas de refugio para la población en caso de desastres naturales?, ¿dónde están ubicadas?

Con respecto a esta pregunta, los entrevistados Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018) señalaron que, la municipalidad distrital de Carabayllo sí ha dispuesto áreas de refugio y evacuación para la población, en caso de desastres naturales. Estas áreas se han determinado en base a la división territorial del

distrito, el cual cuenta con 11 sectores, que a su vez, abarca zonas que corresponden a urbanizaciones, asentamientos humanos, asociaciones, pueblos jóvenes y centros poblados.

Las áreas de refugio, se convertirán en albergues para la población afectada, considerando entre ellas, a lozas deportivas, estadios, parques, entre otros.

El entrevistado Morillo (2018), Gerente de Gestión de Riesgo de Desastres, indicó que las zonas más vulnerables a sufrir desastres y para las que se continúa trabajando en la disposición de áreas de refugio, es la zona del Progreso, que es la parte alta del distrito, en las laderas. Preciso también que Carabaylo, cuenta tanto con una zona rural como urbana, la primera es la que suele ser la más afectada, porque por ahí atraviesa el río Chillón, pues con las lluvias intensas, afecta los sembríos. Indicó también, que la situación del río Chillón ya no es muy preocupante, dado que la franja marginal de dicho río, que es intangible e inalienable, ha desaparecido con el último Fenómeno del Niño; logrando así, desalojar a los grupos de personas que habitaban ahí, y para evitar que retornen, la municipalidad ha dispuesto personal permanente para su vigilancia.

Asimismo, también señaló que estas zonas de refugio recién se empezaron a determinar, en virtud a la aplicación de la Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) – Ley N° 29664.

Pregunta 03:

¿La municipalidad distrital de Carabaylo cuenta con un presupuesto propio para llevar a cabo sus actividades de prevención de riesgos?, ¿el Gobierno Central destina un presupuesto?

En cuanto a esta pregunta, los entrevistados Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018) señalaron que la municipalidad distrital de Carabaylo, sí cuenta con un presupuesto propio, pero que es muy ínfimo. Y que adicionalmente a ello, la municipalidad cuenta con el Programa Presupuestal 068 – Reducción de Vulnerabilidad y Atención de Emergencias por Desastres, el cual, procura que los Municipios promuevan la adecuada ocupación y uso del territorio frente al riesgo de desastres, promueve una cultura de prevención en la población, entre otras actividades direccionadas a la reducción permanente de riesgos.

El entrevistado Morillo (2018), Gerente de Gestión de Riesgo de Desastre, indicó además que lo ideal sería que el Estado, al ser miembro del SINAGERD, debería destinar un presupuesto a las municipalidades, exclusivamente para implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres, dado que así como les exigen resultados cuando ocurre alguna emergencia, debería el Estado preocuparse por costear gastos para la implementación de políticas de gestión de riesgos.

Objetivo Específico 1:

Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabaylo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

Pregunta 04:

¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabaylo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?

Con respecto a esta pregunta, los entrevistados Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018) indicaron que las competencias administrativas con las que cuenta la municipalidad distrital de Carabaylo, que están direccionadas a la implementación de estrategias de prevención de riesgos de desastres, creación de planes de evacuación, entre otros.

Los entrevistados precisan que la competencia administrativa por razón de territorio y por razón de jerarquía, son las que juegan un papel preponderante en la adecuación de planes de gestión de riesgos, dado que la división territorial del distrito se lleva a cabo en función a la identificación de peligros semejantes en determinadas zonas, a fin de agruparlas en sectores, los cuales serán atendidos por determinados profesionales de la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres, en función a su grado de Jerarquía, debido a la responsabilidad que implica atender esas áreas vulnerables.

El entrevistado Morillo (2018), Gerente de Gestión de Riesgo de Desastre, indica que la Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) – Ley

N° 29664, permite a los funcionarios de las municipalidades, tener un respaldo legal para las exigencias que hacen a terceros, al momento de implementar políticas de gestión de riesgos y crear planes de evacuación.

Pregunta 05:

¿La normativa vigente (Ley N° 29664 – Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabayllo, en cuanto a la protección que requiere ante la ocurrencia de desastres naturales?, ¿qué competencias administrativas les otorga?

En cuanto a esta pregunta, los entrevistados Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018) indicaron que la Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) – Ley N° 29664, sí se adecúa a las necesidades del distrito en cuanto a la protección que requiere la población ante el riesgo de sufrir desastres naturales, pero de manera parcial, pues si bien, implementa políticas de gestión de riesgos e incluye el principio de bien común, procurando seguridad y atención a la población vulnerable, empleando así, de manera selectiva los recursos disponibles; no es suficiente para atender a la población que radica en las zonas identificadas como vulnerables, pues una Ley no es suficiente, sino que el presupuesto, juega un rol determinante a la hora de implementar planes de acción para las áreas que requieren atención.

El entrevistado Morillo (2018), Gerente de Gestión de Riesgo de Desastre, hace una precisión con referencia a la citada norma, indicando que dicha norma debería añadir algún artículo a través del cual, el Estado, a través de alguna institución competente, pueda desarrollar funciones de fiscalización en las municipalidades, a fin de que cada cierto tiempo se pueda evaluar el avance en cuanto a implementación de estrategias de prevención de riesgos y desastres, y poder determinar el grado de compromiso y preparación de los funcionarios con la población vulnerable.

Pregunta 06:

¿La municipalidad distrital de Carabaylo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población?, ¿de qué manera?

Con respecto a esta pregunta, los entrevistados Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018) dijeron que la municipalidad distrital de Carabaylo, sí promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población, y lo hace a través de capacitaciones constantes, charlas informativas, campañas de difusión, simulacros, ferias en las que enseña el uso adecuado de botiquines de primeros auxilios y aplicación de técnicas de reanimación.

Los entrevistados indican que, cuando se realizan planes de evacuación y atención frente a riesgos de desastres naturales, las necesidades de la población que vive en las zonas identificadas como vulnerables, prevalecen sobre los intereses particulares de otras zonas que no presentan riesgos, o en caso los presenten, son muy leves.

El entrevistado Morillo (2018), Gerente de Gestión de Riesgo de Desastre, mencionó que las capacitaciones que realizan a la población, son constantes y se centran en enseñar a los asistentes, la forma correcta de construir sus viviendas, o cuando realicen alguna ampliación de las mismas; además, desde el año pasado, fomentan la construcción utilizando bambú, en edificaciones a partir del segundo piso. Explicó que el bambú es utilizado mucho en países orientales, pues aparte de ser un elemento cultural y ecológico, su propiedad plástica hace que el trabajo sea más liviano, además cada 20 centímetros tiene nudos y eso lo hace más fuerte que el acero; además, las construcciones con bambú se levantan en pocas horas, por lo que en un desastre la gente no tendría problemas de refugio.

Adicionalmente, indicó que si bien, por parte de la municipalidad, hay fomento de información en cuanto a aplicación de estrategias de prevención de riesgos y desastres, considera que la población no demuestra interés, y que el ínfimo presupuesto con el que cuentan, no les permite acercarse a la población, por lo que la mayoría de actividades se desarrollan en los ambientes del mismo municipio.

Asimismo, hace mención de que las prácticas de construcción son pobres e inseguras. Se utilizan materiales inadecuados, sin refuerzo estructural ocupando suelos débiles y muchas

veces inestables. Más de la mitad de las construcciones no tienen cimientos. A menudo, los hogares y las estructuras comunitarias son construidos por la población directamente, sin la asesoría técnica de los ingenieros o expertos en construcción sismo resistente. También hay una falta de acceso a los servicios básicos. Conexiones eléctricas informales peligrosas en los hogares y los mercados son un riesgo permanente de incendio.

Objetivo específico 2: Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabayllo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

Pregunta 07:

¿Cuáles son las estrategias de prevención de riesgos y desastres que ha implementado la municipalidad distrital de Carabayllo con respecto a la situación del río Chillón?

¿Cuáles son los riesgos que enfrenta la población que reside en la ribera?

En cuanto a esta pregunta, los entrevistados Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018) mencionaron que las estrategias de prevención de riesgos y desastres implementadas por la municipalidad distrital de Carabayllo, son las siguientes:

- Colocación de hitos en coordinación con el ANA (Autoridad Nacional del Agua), con el fin de delimitar las zonas identificadas como vulnerables a riesgo de desastres.
- Capacitaciones a la población sobre implementación de gestión de riesgos.
- Reuniones constantes con las juntas vecinales, a fin de organizar grupos de brigadas.
- Capacitaciones sobre construcción de viviendas, a través de convenios con el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.
- Capacitaciones sobre evacuación de zonas vulnerables, a través del convenio con el Ejército del Perú.
- Capacitaciones en cuanto a la comunicación que debe mantener la población afectada con el resto de zonas, a fin de no perder el contacto con sus familiares,

mediante convenio con el INICETEL (Instituto Nacional de Investigación y Capacitación de Telecomunicaciones del Perú).

- Descolmatación y limpieza de las riberas del río Chillón.

En cuanto a los riesgos que enfrenta la población que reside en la ribera, los entrevistados afirman que a la fecha ya no se tiene personas viviendo en esa área, dado que como consecuencia del último fenómeno del niño, se han visto obligadas a retirarse del lugar, y a fin de evitar que retornen, la municipalidad ha dispuesto personal de vigilancia permanente.

Pregunta 08:

La municipalidad distrital de Carabayllo, ha implementado un centro de operaciones que los mantiene alerta ante cualquier evento de riesgo, ¿cómo funciona?

Con respecto a esta pregunta, los entrevistados Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018) manifestaron que efectivamente, desde noviembre del año pasado (2017), se ha implementado el COEL (Centro de Operaciones de Emergencia de la Municipalidad Distrital de Carabayllo), el cual forma parte de la estructura organizacional del INDECI, manteniendo constante comunicación con el serenazgo y funcionando de manera permanente las 24 horas, los 365 días del año en el seguimiento y monitoreo de peligros, emergencias y desastres; y entre sus funciones, se encuentran las siguientes:

- **Monitoreo y Análisis:** Monitorea, evalúa y analiza la información proveniente de las instituciones técnico– científicas nacionales e internacionales, sobre fenómenos que puedan ocasionar emergencias o desastres, y elabora los boletines y alertas para su difusión.
- **Operaciones y Logística:** Monitorea, acopia, valida y procesa la información, requerimientos logísticos y acciones de atención a través de informes técnicos, de las acciones realizadas por las entidades de respuesta. Asimismo, registra la información en el SINPAD (Sistema Nacional de Información para la Prevención y

Atención de Desastres), mantiene actualizado el stock de bienes, para la ayuda humanitaria.

- **Comunicaciones:** Administra y Monitorea los medios de comunicación disponibles estableciendo redes funcionales, operativas y disponibles, así como mantiene enlace permanente con las entidades que conforman el SINAGERD.
- **Prensa:** elabora notas de prensa para su difusión a la población de aquella información validada por el Evaluador.

Pregunta 09:

¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?

Con respecto a esta pregunta, los entrevistados Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018) indicaron que lo más importante que se debe tener en cuenta antes de implementar estrategias de prevención de riesgos es, identificar las zonas vulnerables, determinar las necesidades de la población que reside en esas zonas, calcular el número de personas que resultarías afectadas por los posibles desastres naturales que tendrían lugar en esas áreas, crear planes de evacuación, preparar zonas de refugio, contar con personal capacitado en gestión de riesgos de desastres.

IV. DISCUSIÓN

Daymon (citado por Hernández Sampieri et al, 2014, p. 522), señala que en la sección de Discusión de Resultados, se derivan conclusiones y recomendaciones, se analizan implicancias, se determina cómo se respondieron las preguntas formuladas en la investigación y si es que se llegó a alcanzar los objetivos propuestos, se relacionan los resultados con los antecedentes y se discuten los resultados obtenidos, entre otros.

En ese sentido, se considerarán los resultados obtenidos a través de las técnicas de recolección de datos, como la guía de entrevista y de análisis documental, respectivamente. Dichos resultados serán analizados, para luego ser contrastados con los antecedentes y teorías relacionadas al tema.

Asimismo, cabe precisar que, la Discusión de Resultados, se realiza en torno a los objetivos planteados en el presente trabajo de investigación, es decir, en virtud al objetivo general y a los dos objetivos específicos, derivados de él.

Objetivo General
Analizar si la municipalidad distrital de Carabaylo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

Supuesto General
La municipalidad distrital de Carabaylo a través de sus competencias administrativas no planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 - 2017

En base a las entrevistas realizadas a Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018), se advirtió que la municipalidad distrital de Carabaylo, a través de su Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastre, durante el periodo de gestión 2014 – 2017, trabajó en conjunto con el INGEMMET (Instituto Geológico Minero y Metalúrgico del Perú), para la identificación de zonas vulnerables a sufrir riesgos de desastres, encontrándose un total de treinta y uno, a partir de los cuales, se realizaron planes de acción para la implementación de estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales, sin embargo, estos no fueron eficientes, debido al desinterés de la

población, por asistir a las capacitaciones y charlas informativas organizadas, con el fin de educar en el tema de gestión de riesgos a quienes residen en las áreas identificadas como riesgosas.

Asimismo, a través del análisis documental realizado al Plan de Operaciones de Emergencia de la municipalidad distrital de Carabayllo, se corroboró que las competencias administrativas que le permite implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales, en las zonas identificadas como vulnerables, las cuales abarcan once (11) sectores que agrupan áreas críticas, por lo propensas que están a sufrir graves consecuencias ante un desastre natural; pese a la situación la población no demuestra interés en participar en las actividades de difusión que organizan las autoridades.

En ese sentido, de acuerdo a los resultados obtenidos en la presente investigación, resulta que **no es igual** a la tesis sustentada por Nehaus (2013), titulada “Identificación de factores que limitan una implementación efectiva de la gestión del riesgo de desastres a nivel local, en distritos seleccionados de la región de Piura”, para obtener el grado de Magíster en Gerencia Social, en la Pontificia Universidad Católica del Perú, haciendo mención al uso del método Cualitativo; dado que en una de sus conclusiones aseveró que una de las razones principales que explican por qué la gestión del riesgo no se implementa adecuadamente, es porque existe un comportamiento cortoplacista a nivel de las autoridades locales; sin embargo, en la presente investigación se pudo determinar que la ineficiencia de las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales, implementadas por la municipalidad distrital de Carabayllo, está direccionada tanto al desinterés de la población en el tema, como a la falta de presupuesto para poder tener un acercamiento más directo a la población que radia en las zonas vulnerables, y no solo desarrollar actividades de importancia, en los ambientes de la municipalidad, evidenciando de esta manera una planificación ineficiente de estrategias de prevención, dado que no tomaron en consideración escenarios como el de no contar con apoyo de la población, en cuanto a su participación, y la forma en que esto se hubiese podido superar, sería que la Municipalidad cuente con personal capacitado que organice las capacitaciones directamente en los lugares identificados como vulnerables.

Por lo tanto, la municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas no planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017.

Objetivo Específico 1
Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabayllo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 - 2017

Supuesto Específico 1
La municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas, por razón de territorio y de jerarquía, planificó estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 - 2017

Teniendo en cuenta las entrevistas realizadas a Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018), se determinó que la municipalidad distrital de Carabayllo, sí cuenta con un presupuesto propio, pero que es muy ínfimo. Y que adicionalmente a ello, la municipalidad cuenta con el Programa Presupuestal 068 – Reducción de Vulnerabilidad y Atención de Emergencias por Desastres, el cual, procura que los Municipios promuevan la adecuada ocupación y uso del territorio frente al riesgo de desastres, promueve una cultura de prevención en la población, entre otras actividades direccionadas a la reducción permanente de riesgos.

El entrevistado Morillo (2018), Gerente de Gestión de Riesgo de Desastre, indicó además que lo ideal sería que el Estado, al ser miembro del SINAGERD, debería destinar un presupuesto a las municipalidades, exclusivamente para implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres, dado que así como les exigen resultados cuando ocurre alguna emergencia, debería el Estado preocuparse por costear gastos para la implementación de políticas de gestión de riesgos.

Así también, en cuanto al análisis documental realizado al Plan de Operaciones de Emergencia de la municipalidad distrital de Carabayllo, se determinó posee determinadas competencias administrativas que le permite implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales, en las zonas identificadas como vulnerables, de acuerdo a la división territorial, que determinó que el distrito cuenta con once (11) sectores, que a su

vez abarcan áreas con riesgo a sufrir desastres; frente a ello, se desarrollaron diversas actividades en pro de mantener informada a la población con respecto a la aplicación de estrategias de prevención de riesgos, capacitándolos constantemente, facilitando charlas informativas, a fin de preparar a la población para enfrentar las consecuencias de los desastres a los que pueda estar expuesta. Sin embargo, si bien, la municipalidad puede, a través de sus competencias administrativas, planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales; eso no basta, pues si la población no demuestra interés en participar en las actividades de difusión que puedan organizarse, no hay forma en que se vea buenos resultados, al momento de enfrentar las consecuencias de desastres a los que se encuentran expuestas determinadas áreas, ya identificadas por la Gerencia de Gestión de Riesgo de la municipalidad.

A partir de lo anteriormente descrito, y de acuerdo a los resultados obtenidos en la presente investigación, resulta ser **igual** a lo plasmado en el Plan Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres-PLANAGERD 2014-2021, pues las competencias administrativas tomadas en cuenta por la municipalidad distrital de Carabayllo, por razón de territorio y por razón de jerarquía, para la aplicación de estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales, se orientan a priorizar acciones estratégicas para implementar una adecuada gestión de riesgos, en beneficio de la población que reside en las zonas vulnerables.

Por lo tanto, la municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas, por razón de territorio y de jerarquía, planificó estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017.

Objetivo Específico 2
Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabayllo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

Supuesto Específico 2
La municipalidad distrital de Carabayllo planificó estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales basadas en una gestión prospectiva, correctiva y reactiva durante el periodo de gestión 2014 – 2017

Teniendo en cuenta las entrevistas realizadas a Morillo, Ríos, Moreno, Lagos, Willis, Chorres, Tosso, Ruiz, Vargas y Horna (2018), se determinó que las estrategias de prevención de riesgos y desastres implementadas por la municipalidad distrital de Carabayllo, fueron las siguientes:

- Colocación de hitos en coordinación con el ANA (Autoridad Nacional del Agua), con el fin de delimitar las zonas identificadas como vulnerables a riesgo de desastres.
- Capacitaciones a la población sobre implementación de gestión de riesgos.
- Reuniones constantes con las juntas vecinales, a fin de organizar grupos de brigadas.
- Capacitaciones sobre construcción de viviendas, a través de convenios con el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.
- Capacitaciones sobre evacuación de zonas vulnerables, a través del convenio con el Ejército del Perú.
- Capacitaciones en cuanto a la comunicación que debe mantener la población afectada con el resto de zonas, a fin de no perder el contacto con sus familiares, mediante convenio con el INICETEL (Instituto Nacional de Investigación y Capacitación de Telecomunicaciones del Perú).
- Descolmatación y limpieza de las riberas del río Chillón.

Asimismo, en cuanto al análisis documental realizado al Plan de Operaciones de Emergencia de la municipalidad distrital de Carabayllo, se infiere que las estrategias de prevención de riesgos y desastres, adoptadas por el municipio, se adecúa a los lineamientos establecidos en el PLANAGERD (Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres) correspondiente al periodo 2014 – 2021, según se detalla a continuación:

- Implementar la Política Nacional de GRD, mediante la articulación y ejecución de los procesos de la GRD.
- Establecer las líneas, objetivos y acciones estratégicas necesarias en materia de GRD.
- Enfatizar que la GRD constituye una de las guías de acción básica a seguir para el desarrollo sostenible del país.
- Considerar a la GRD como una acción transversal en todos los estamentos organizativos y de planificación en los tres niveles de gobierno, y concordar el PLANAGERD 2014 – 2021 con el proceso de descentralización del Estado.
- Fortalecer, fomentar y mejorar permanentemente la cultura de prevención y el incremento de la resiliencia, con el fin de identificar, prevenir, reducir, prepararse, responder y recuperarse de las emergencias o desastres.
- Coadyuvar con la integración de las acciones del SINAGERD a los nuevos planteamientos, estrategias y mecanismos de la GRD, generados en el contexto internacional.

En ese sentido, de acuerdo a los resultados obtenidos en la presente investigación, resulta ser **igual** a lo plasmado en la Ley N° 29664, la cual establece la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, y en virtud a ella, la municipalidad distrital de Carabayllo, estableció estrategias de prevención de riesgos de desastres, atendiendo a los componentes que exige la cita ley: gestión prospectiva, correctiva y reactiva, orientadas como un conjunto de acciones dirigidas a impedir o reducir los riesgos de desastres, evitar nuevos riesgos y efectuar una adecuada preparación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción ante estas situaciones; es la incorporación de la participación ciudadana en la gestión prospectiva y correctiva del riesgo de desastre.

Por lo tanto, la municipalidad distrital de Carabayllo planificó estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales basadas en una gestión prospectiva, correctiva y reactiva durante el periodo de gestión 2014 – 2017.

V. CONCLUSIONES

1. Se concluye que se ha analizado, en base a las entrevistas, análisis documental y revisión de los antecedentes nacionales e internacionales, que la municipalidad distrital de Carabayllo, a través de sus competencias administrativas, no planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales, durante el periodo de gestión 2014 – 2017, dado que la población que reside en las zonas vulnerables no recibe las capacitaciones ni charlas constantes que brinda la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres, dado que al momento de planificarlas no se consideró el tipo de población al que iría dirigido, personas que no tienen interés alguno por el tema, personas analfabetas, personas con mucha carga familiar que no les permite trasladarse hasta los ambientes del municipio, agricultores que no tienen acceso a medios de comunicación, por lo que no se informan de las capacitaciones.
2. Se concluye que se ha determinado, en base a las entrevistas, análisis documental y revisión de los antecedentes nacionales e internacionales, que la municipalidad distrital de Carabayllo, planificó sus estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales, a través de dos de sus competencias administrativas, por razón de territorio y por razón de jerarquía, en virtud a ello, se deduce que dichas estrategias fueron direccionadas a determinadas zonas identificadas como vulnerables, y que además de ello, existen personas especialistas en la materia, encargadas de brindar el soporte necesario en cuanto a las capacitaciones a los que residen en dichas zonas.
3. Se concluye que se ha identificado, en base a las entrevistas, análisis documental y revisión de los antecedentes nacionales e internacionales, las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabayllo, tales como: Colocación de hitos en coordinación con el ANA (Autoridad Nacional del Agua), con el fin de delimitar las zonas identificadas como vulnerables a riesgo de desastres, capacitaciones a la población sobre implementación de gestión de riesgos, reuniones constantes con las juntas vecinales, a fin de organizar grupos de brigadas, entre otras.

VI. RECOMENDACIONES

1. Se recomienda que la municipalidad distrital de Carabayllo, planifique sus estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales en función a la situación en la que se encuentran las personas que residen en las zonas identificadas como vulnerables, dado que las capacitaciones que realiza la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres, se llevan a cabo en los ambientes de la municipalidad, a los que no asisten los involucrados, debido a los horarios y porque se trata de personas que no tienen interés alguno por el tema, personas analfabetas, personas con mucha carga familiar que no les permite trasladarse hasta los ambientes del municipio, agricultores que no tienen acceso a medios de comunicación, por lo que no se informan de las capacitaciones.
2. Se recomienda que la municipalidad distrital de Carabayllo, a través de sus competencias administrativas, por razón de territorio y de jerarquía, continúe planificando estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales, pero que en el proceso, haga un estudio de la población que reside en las zonas a las que van dirigidas, como es el caso de las treinta y un (31) zonas críticas por su vulnerabilidad ya identificadas y divididas en once (11) sectores. Es importante que la Gerencia de Riesgo de Desastres se haga presente en esas zonas, fin de poder capacitar e informar a los involucrados sobre la implementación de una adecuada Gestión de Riesgos.
3. Se recomienda que la municipalidad distrital de Carabayllo planifique estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales basadas en una gestión prospectiva, correctiva y reactiva, a fin de educar a la población, no solo en cuanto a la identificación de peligro de desastres, sino también, que las personas sepan prevenir situaciones de riesgo, mitigar las consecuencias que puede acarrear cualquier evento, pero sobre todo, enfrentar la situación y seguir adecuados planes de evacuación y refugio.

VII. REFERENCIAS

Referencias Bibliográficas

- Acuña, D. (2011). Propuesta Metodológica para identificar y analizar condiciones de vulnerabilidad de las edificaciones en el centro histórico de La Serena (Tesis de maestría). Universidad de Chile, Santiago de Chile.
- Arias, F. (1999). El proyecto de investigación, Introducción a la metodología científica. (3ªed.). Caracas: Episteme.
- Behar, D. (2008). Metodología de la Investigación. Editorial Shalom.
- Blaikie P. (1996). Vulnerabilidad. El entorno social, político y económico de los desastres.
- Buenaño, D. (2013). Diagnóstico de vulnerabilidades y capacidades sociales en las familias que habitan en el sector Nueva Prosperina para la identificación de estrategias de reducción de riesgos frente a la amenaza de deslizamientos e inundaciones (Tesis de pregrado). Universidad de Casa Grande, Guayaquil - Ecuador.
- De La Torre, A. (2011). Rol del comité de defensa civil a nivel local, en la gestión de las políticas de prevención y atención de emergencias y desastres. El caso del distrito de la Molina – Lima (Tesis de maestría). Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima.
- Fabiana, C. (2011). Gestión del riesgo de desastres en el área sanitaria de Guaymallén (Tesis de pregrado). Universidad del Aconcagua de Mendoza – Argentina.
- Fuentes, M. (2015). Factores determinantes de la percepción del riesgo de desastres en el hospital San Bartolomé (Tesis de pregrado). Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Lima.
- Hernández, R., Fernández, C., y Baptista, P. (2006). Metodología de la Investigación (4 ed.). México: McGraw-Hill.
- Hernández R., Fernández C. y Baptista P. (2014). Metodología de la investigación. (6ª ed.). Mexico: McGRAW-HILL.
- Hernández, R., Fernández, C., y Baptista, P. (2010). Metodología de la Investigación. (5º ed.). México: McGraw-Hill.

- Lizardo, A. & Pérez, G. (2009). La Gestión del Riesgo de Desastres: Un enfoque basado en procesos. Lima: Biblioteca Nacional del Perú.
- Martinez, B. y Céspedes, N. (2008). Metodología de la Investigación: estrategias para investigar. Lima: Libro Amigo.
- Méndez, C. (1998). Metodología. Guía para elaborar diseños de investigación ciencias económicas, contables y administrativas. Bogotá, Colombia: Mc Graw-Hill Interamericana, S. A.
- Monje, C. (2011). Metodología de la investigación Cuantitativa y Cualitativa. Guía Didáctica. Colombia: Universidad Sur Colombiana.
- Neuhaus, S. (2013). Identificación de factores que limitan una implementación efectiva de la gestión del riesgo de desastres a nivel local, en distritos seleccionados de la región de Piura (Tesis de maestría). Pontificia Universidad Católica del Perú, Lima.
- Otiniano, N., & Benites, S. (2014). Instrucciones para la elaboración de Proyectos e Informes de Tesis. Perú: Dirección de Investigación de la Universidad César Vallejo.
- Salinas, J. (2010). Metodología de la investigación científica. Venezuela: Universidad de Los Andes.
- Tan J., Vera G. y Oliveros R. (2008). Tipos, métodos y estrategias de investigación científica. Revista Pensamiento y acción, Recuperado de http://www.imarpe.pe/imarpe/archivos/articulos/imarpe/oceanografia/adj_modela_pa-5-145-tam-2008-investig.pdf.
- Tamayo y Tamayo, M. (1993). Diccionario de la investigación científica (2a ed.). México: Limusa / Grupo Noriega editores.
- Tamayo y Tamayo, M. (1999). Metodología de la investigación científica. México: Limusa / Grupo Noriega editores.
- Wilchez-Chaux, G. (1998). Guía de La Red para la gestión local de los desastres. La Red. Quito. Ecuador

Bernal, C. (2000). Proceso de investigación científica en ciencias de la administración.
Santa Fé de Bogotá, Colombia.

Referencias Normativas

Ley N° 29664. Diario Oficial El Peruano, Lima, Perú, 08 de febrero de 2011.

Ley N° 14638. Diario Oficial El Peruano, Lima, Perú, 31 de agosto de 1963.

Ley N° 19338. Diario Oficial El Peruano, Lima, Perú, 28 de marzo de 1972.

Decreto Ley N° 19338 (Ley del SINADECI)

Decreto Supremo N° 005-88-SGMD (Reglamento de la Ley del SINADECI)

ANEXOS

ANEXO 1 - Matriz de Consistencia

MATRIZ DE CONSISTENCIA		
Título del Trabajo de Investigación		Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabayllo 2014 – 2017
Problema General		¿La municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres durante el periodo de gestión 2014 – 2017?
Problema Especifico 1		¿Cuáles son las competencias administrativas que debió tomar en cuenta la municipalidad distrital de Carabayllo durante el periodo de gestión 2014 - 2017?
Problema Especifico 2		¿Cuáles fueron las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabayllo durante el periodo de gestión 2014 – 2017?
Objetivo General		Analizar si la municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 - 2017
Objetivo Especifico 1		Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabayllo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 - 2017
Objetivo Especifico 2		Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabayllo durante el periodo de gestión 2014 – 2017
Supuesto General		La municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas no planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 - 2017
Supuesto específico 1		La municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas, por razón de territorio y de jerarquía, planificó estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 - 2017
Supuesto específico 2		La municipalidad distrital de Carabayllo planificó estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales basadas en una gestión prospectiva, correctiva y reactiva durante el periodo de gestión 2014 – 2017
Enfoque		Cualitativo
Diseño de investigación		Teoría Fundamentada
Población y		Cabe precisar que la muestra, en la presente investigación estará

Muestra	conformada de la siguiente manera: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Gerente de Gestión de Riesgo de Desastres. ✓ Dos (02) responsables de análisis y estudios geográficos. ✓ Un (01) especialista en Ingeniería Civil. ✓ Dos (02) especialistas en Arquitectura y Urbanismo. ✓ Un (01) especialista en Ingeniería Industrial. ✓ Dos (02) Técnicos Legales. ✓ Un (01) especialista en Derecho Municipal. 	
Categorización	C1: Competencia Administrativa C2: Estrategia de Prevención	
Categorías	Definición Conceptual	Subcategorización
Competencia Administrativa	Es el conjunto de atribuciones de los órganos y entes que componen el Estado, las mismas que son precisadas por el ordenamiento jurídico. La importancia de la competencia es tal, que sin ella el acto administrativo deviene en nulo.	<ul style="list-style-type: none"> - Por razón de territorio - Por razón de jerarquía
Estrategias de Prevención	Es la manera en que se busca que algo funcione de manera eficiente, para ello se deberá hacer una planificación en base a los objetivos que se persiga, los cuales deberán ser definidos de forma clara, establecer la forma en que se llegará a ellos, y una vez alcanzados, se mantenga un constante sistema de control.	<ul style="list-style-type: none"> - De riesgos - De desastres naturales
TÉCNICA DE RECOLECCIÓN DE DATOS	Entrevista - Guía de Entrevista Análisis Documental – Guía de Análisis Documental	

ANEXO 2 - Guía de Entrevista

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabayllo 2014 – 2017

INSTRUCCIONES:

- Esta entrevista está dividido en dos secciones: datos generales, que nos permite caracterizar a la población de estudio, y datos específicos que, permite realizar las preguntas a los entrevistados.
- Responder las preguntas con la máxima transparencia y honestidad posible.
- Responder todas las preguntas.
- Emplear lapicero para el respectivo llenado.

Fecha: _____

Nombres y Apellidos del entrevistado:

Cargo / profesión / grado académico:

Objetivo General: Analizar si la municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

1. ¿La municipalidad distrital de Carabayllo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿Cuántas y cuáles son?

2. **¿La municipalidad distrital de Carabaylo, ha dispuesto áreas de refugio para la población en caso de desastres naturales?, ¿dónde están ubicadas?**

3. **¿La municipalidad distrital de Carabaylo cuenta con un presupuesto propio para llevar a cabo sus actividades de prevención de riesgos?, ¿el Gobierno Central destina un presupuesto?**

Objetivo Específico 1°: Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabaylo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

4. **¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabaylo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?**

5. **¿La normativa vigente (Ley N° 29664 – Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabaylo, en cuanto a la protección que requiere ante el riesgo de desastres naturales?, ¿qué competencias administrativas les otorga?**

6. **¿La municipalidad distrital de Carabaylo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población? ¿De qué manera?**

Objetivo específico 2°: Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabaylo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

7. ¿Cuáles son las estrategias de prevención de riesgos y desastres que ha implementado la municipalidad distrital de Carabaylo con respecto a la situación del río Chillón? ¿Cuáles son los riesgos que enfrenta la población que reside en la ribera?

8. La municipalidad distrital de Carabaylo, ha implementado un centro de operaciones que los mantiene alerta ante cualquier evento de riesgo, ¿cómo funciona?

9. **¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?**

Firma

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Nilda Yolanda Roque Gutiérrez
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de entrevista
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Cynthia del Carmen Villanueva Chavary

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.											X		
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.											X		
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.											X		
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.											X		
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales											X		
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las categorías.											X		
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.											X		
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos, supuestos jurídicos											X		
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr verificar los supuestos.											X		
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.											X		

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

SI
 —

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

90 %

Lima, 28 junio del 2018

Roque
FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 7960586 Telf.: 949158851

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Nilda Yolanda Roque Gutiérrez
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de Análisis Documental
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Guilherme de Carmen Villanueva Chavarr

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.											X		
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.											X		
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.											X		
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.											X		
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales											X		
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las categorías.											X		
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.											X		
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos, supuestos jurídicos											X		
9. METODOLOGIA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr verificar los supuestos.											X		
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.											X		

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

SI
 -

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

90 %

Lima..... del 2018


 FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 97960596 Telf. 949158851

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

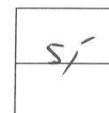
1.1. Apellidos y Nombres: Santisteban Llontop, Pedro
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de entrevista
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Cynthia del Carmen Villanueva Chavarr

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.												✓	
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.												✓	
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.												✓	
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.												✓	
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales												✓	
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las categorías.												✓	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.												✓	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos, supuestos jurídicos												✓	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr verificar los supuestos.												✓	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.												✓	

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación



IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN:

95 %

Lima, 14 de mayo del 2018

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. Telf.:

09800311 999015433


 PEDRO SANTISTEBAN LLONTOP
 ABOGADO
 CAL 17951
 DOCTOR EN DERECHO

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Santisteban Llontop Pedro
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de Análisis Documental
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Cynthia del Carmen Villanueva Chavarry

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.													✓
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.													✓
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.													✓
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.													✓
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales													✓
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las categorías.													✓
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.													✓
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos, supuestos jurídicos													✓
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr verificar los supuestos.													✓
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.													✓

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

IV. PROMEDIO DE VALORACION :

81

95 %

Lima, 14 de mayo del 2018

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No..... Telf:.....

09803311 999025433

PEDRO SANTISTEBAN LLONTOP
 ABOGADO
 CAL 17951
 DOCTOR EN DERECHO

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Mariano Roberto Salas Quisen
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de entrevista
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Cynthia R. Carmen Villanueva Chavarry

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.												x	
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.												y	
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.												y	
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.												x	
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales												y	
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las categorías.												x	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.												x	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos, supuestos jurídicos												y	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr verificar los supuestos.												y	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.												x	

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

Si

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

95 %

Lima, 14 de Mayo del 2018

SAP
FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 06919923 Telf.: 953526951

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Morán Ríos, S. Quiroga
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de Análisis Documental
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Cynthia del Carmen Villanueva Charany

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.												X	
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.												X	
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.												Y	
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.												Y	
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales												Y	
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las categorías.												Y	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.												Y	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos, supuestos jurídicos												Y	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr verificar los supuestos.												X	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.												Y	

III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

Si

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

98 %

Lima, 14 de Mayo del 2018

SP
FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 06989923 Telf.: 952566951

Guía de Entrevista

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabayllo 2014 – 2017

INSTRUCCIONES:

- Esta entrevista está dividido en dos secciones: datos generales, que nos permite caracterizar a la población de estudio, y datos específicos que, permite realizar las preguntas a los entrevistados.
- Responder las preguntas con la máxima transparencia y honestidad posible.
- Responder todas las preguntas.
- Emplear lapicero para el respectivo llenado.

Fecha: 04-06-18

Nombres y Apellidos del entrevistado:

Ing. Chinchon Morillo Paul Peter

Cargo / profesión / grado académico:

Gerente de Gestión de Riesgo de Desastres
Ingeniero Industrial

Objetivo General: Analizar si la municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

1. ¿La municipalidad distrital de Carabayllo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿De qué manera? ¿Cuáles son?

Es lo básico. Se han identificado 33 zonas con
riesgo, pero oficialmente son 31, solo que las
dos últimas, son recientes y aún están en
proceso de verificación.

4. ¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabayllo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?

Indica que la competencia administrativo, por razón de territorio y por razón de jerarquía, son las que juegan un papel preponderante en la implementación de estrategias de prevención de riesgos.

5. ¿La normativa vigente (Ley Nro. 29664 – Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabayllo, en cuanto a la protección que requiere ante el riesgo de desastres naturales?

Si se adecúa, pero no es suficiente, debe haber mejoras. No hay supervisión por parte del Gobierno, en cuanto al cumplimiento de dicha Ley.

6. ¿La municipalidad distrital de Carabayllo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población? ¿De qué manera?

Si, a través de capacitaciones, charlas informativas, eventos, ferias educativas sobre el tema, entre otros.

los siete días de la semana. Tiene funciones de:

- monitoreo y análisis.
- operaciones y logística.
- comunicaciones.
- prensa.

9. ¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?

La identificación de zonas vulnerables,
determinar las necesidades de la población,
calcular el número de personas que podrían
resultar afectadas.


Firma

Guía de Entrevista

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabaylo 2014 – 2017

INSTRUCCIONES:

- Esta entrevista está dividido en dos secciones: datos generales, que nos permite caracterizar a la población de estudio, y datos específicos que, permite realizar las preguntas a los entrevistados.
- Responder las preguntas con la máxima transparencia y honestidad posible.
- Responder todas las preguntas.
- Emplear lapicero para el respectivo llenado.

Fecha: 14-06-18

Nombres y Apellidos del entrevistado:

José Horacio Saavedra

Cargo / profesión / grado académico:

Abogado especialista en Derecho Municipal
Litigante en diversas áreas.

Objetivo General: Analizar si la municipalidad distrital de Carabaylo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

1. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿De qué manera? ¿Cuáles son?

Un tiempo trabajé brindando asesorías a la
Gerencia de Gestión de Riesgo de la municipalidad
de Carabaylo, y para ese tiempo, ya se habían
identificado 31 zonas con alto riesgo de
sufrir desastres naturales.

4. ¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabayllo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?

① Competencia administrativa por razón de territorio, a fin de trabajar en determinadas zonas delimitantes del distrito, con respecto a otros.

② Competencia administrativa por razón de jerarquía, porque la gestión de riesgos se divide entre varios trabajadores de la municipalidad.

5. ¿La normativa vigente (Ley Nro. 29664 – Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabayllo, en cuanto a la protección que requiere ante el riesgo de desastres naturales?

Sí, pero solo en teoría. En la realidad, la municipalidad tiene muchas más necesidades en cuanto a la protección que debe realizar a sus pobladores de las zonas vulnerables.

6. ¿La municipalidad distrital de Carabayllo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población? ¿De qué manera?

Sí, capacita de manera muy frecuente, pero la población de las zonas vulnerables casi no asiste.

a mantener un control sobre la vulneración
de determinadas zonas del distrito.

9. ¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?

La situación del distrito, el grado de
vulneración de las zonas identificadas
como riesgosas.


Firma

Guía de Entrevista

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabayllo 2014 – 2017

Fecha: 19-06-18

Nombres y Apellidos del entrevistado:

JUAN KEVIN DIXON Milla Castorena

Cargo / profesión / grado académico:

RESPONSABLE DE LOS PLANOS DE EVACUACIÓN
ARQUITECTO / DISEÑADOR

Objetivo General: *Analizar si la municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017*

1. ¿La municipalidad distrital de Carabayllo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿Cuántas y cuáles son?

SON 33 PUNTOS DE RIESGO EL QUE TIENE EL DISTRITO DE
CARABAYLLO. SIENDO ESTOS LAS URBANIZACIONES
QUE SE UBICAN EN LAS FAYES MARGINALES.

2. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, ha dispuesto áreas de refugio para la población en caso de desastres naturales?, ¿dónde están ubicadas?

SI, LAS AREAS QUE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARABAYLO HA DISPUESTO PARA USO DE REFUGIO EN CASO DE DESASTRES NATURALES, SON ESTADIOS, PARQUES Y AREAS ABIERTAS.

3. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo cuenta con un presupuesto propio para llevar a cabo sus actividades de prevención de riesgos?, ¿el Gobierno Central destina un presupuesto?

SI, RESPECTO A UNA LEY A CUAL CADA MUNICIPALIDAD DEBE BRINDAR UN PRESUPUESTO PARA REPRESENTACIONES, AYUDA HUMANITARIA, ENTRE OTROS, ADICIONALMENTE LA EJECUCION DEL COE

Objetivo Específico 1°: Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabaylo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

4. ¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabaylo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?

- CREACIÓN DEL COE

- COMUNICACIÓN CON LAS DISTINTAS ENTIDADES COMO:

SALUD, EJERCITO, BOMEROS, ETC.

- IMPLEMETAR EL P P 2062

- CREACIÓN DE PUNOS

5. ¿La normativa vigente (Ley N° 29664 – Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabaylo, en cuanto a la protección que requiere ante la ocurrencia de desastres naturales?, ¿qué competencias administrativas les otorga?

SI, PORQUE LA SEGURIDAD Y EL INTERES GENERAL
SON CONDICIONES PARA EL MANTENIMIENTO DEL BIEN
COMUN. LAS NECESIDADES DE LA POBLACION
AFECTADAS Y DOMINANDO PREVIENDO SOBRE LOS
INTERESES PARTICULARES Y ORIENTAN EL EMPLEO
SELECTIVO DE LOS MEDIOS DISPONIBLES.

6. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población? ¿De qué manera?

SI, LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARABAYLO
BRINDA CAPACITACIONES A LOS POBLADORES
DEL DISTRITO, ADENAS DE LAS DISTINTAS REUNIONES
DE PARTICIPATIVA DONDE PARTICIPAN LOS POBLADORES

Objetivo específico 2º: Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabaylo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

7. ¿Cuáles son las estrategias de prevención de riesgos y desastres que ha implementado la municipalidad distrital de Carabaylo con respecto a la situación del río Chillón? ¿Cuáles son los riesgos que enfrenta la población que reside en la ribera?

① - CAPACITACIONES A LA POBLACIÓN
- REUNIONES DE COMUNICACIÓN
- COORDINACIÓN CON EL AÑO EN LA CALIFICACIÓN DE LOS RIESGOS.

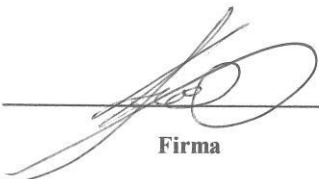
2) AFRONTAR LOS RIESGOS, EMERGENCIAS, ETC.

8. La municipalidad distrital de Carabaylo, ha implementado un centro de operaciones que los mantiene alerta ante cualquier evento de riesgo, ¿cómo funciona?

EL COE (CENTRO DE OPERACIONES DE EMERGENCIAS) FUNCIONA LAS 24 HORAS CON 3 TURNOS CUBIERTO POR NUESTRO PERSONAL. LOS EQUIPOS DE LA JERARQUÍA: CUENTA CON 02 RADIO, 02 RADIO, 2 RADIO, 2 Drones, 1 Scanner, 1 Punter y 3 computadores de última GENERACIÓN.

9. ¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?

El punto más importante es la comunicación
establecida entre los encargados y la población, y
contar con un plan de trabajo


Firma

Guía de Entrevista

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabaylo 2014 – 2017

Fecha: 15/06/2018

Nombres y Apellidos del entrevistado:

Laura Heriko Tasso Pineda

Cargo / profesión / grado académico:

Responsable de Seguridad y Salud en el Trabajo / Bach.
Ing. Industrial / Bachiller.

Objetivo General: Analizar si la municipalidad distrital de Carabaylo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

1. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿Cuántas y cuáles son?

Sí, ha identificado son 33 puntos, uno de
ellos P.S. El Progreso, La Rinconada y
las lagunas o urbanizaciones que comprenda
la zona Marginal.

2. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, ha dispuesto áreas de refugio para la población en caso de desastres naturales?, ¿dónde están ubicadas?

Si ha dispuesto áreas de refugio, en caso de desastres naturales, que son los parques como por ejemplo parque Roma, parque Wayona, entre otras.

3. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo cuenta con un presupuesto propio para llevar a cabo sus actividades de prevención de riesgos?, ¿el Gobierno Central destina un presupuesto?

Si el PPROB que salió con una ley y cada municipalidad debe contar con presupuesto para kits de emergencia, capacitaciones, ayuda humanitaria entre otros.

*Creación del COE.

Objetivo Específico 1º: Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabaylo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

4. ¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabaylo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?

- Implementar el P.P. R068
 - Creación de Planes.
 - Comunicación con todas las entes involucradas
 - Creación y continuidad del COE
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____

5. ¿La normativa vigente (Ley N° 29664 – Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabaylo, en cuanto a la protección que requiere ante la ocurrencia de desastres naturales?, ¿qué competencias administrativas les otorga?

Si se adecua la normativa por que manifiesta el Principio de bien común: "La seguridad y el interés general son condiciones para el mantenimiento del bien común. Las necesidades de la población afectada y damnificada prevalecen sobre los intereses particulares y orientan el empleo selectivo de los medios disponibles." Como manifiesta una necesidad del distrito es la seguridad de todos los pobladores del distrito.
(~~la municipalidad~~) x En competencias Administrativas tenemos que podemos evaluar (~~la~~) x e implementar esta norma como gobierno local y de alguna manera administrar como bien en el distrito.

6. ¿La municipalidad distrital de Carabayllo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población? ¿De qué manera?

Sí, por medio de capacitaciones a vecinos y población en general, además de las diversas reuniones de fondeo en las cuales participan los pobladores.

Objetivo específico 2º: Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabaylo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

7. ¿Cuáles son las estrategias de prevención de riesgos y desastres que ha implementado la municipalidad distrital de Carabaylo con respecto a la situación del río Chillón? ¿Cuáles son los riesgos que enfrenta la población que reside en la ribera?

- ① - Coordina con el ANA la colocación de los helos. (Nuevamente)
 - Capacitaciones a la población
 - Reuniones de Comunicación.
 - Convenios con el ejército, entidades públicas y conida
- ② Enfrenta la población el riesgo de inundación, huayco, remolinos de aire, entre otras.

8. La municipalidad distrital de Carabaylo, ha implementado un centro de operaciones que los mantiene alerta ante cualquier evento de riesgo, ¿cómo funciona?

Sí, funciona las 24 horas, el personal correctamente distribuido en 3 turnos cubriendo los días sábados y domingos. Se cuenta con radios Tetra (1 comunicación con sesenaga y 1 con Lima) radio base que es para comunicación interna del personal, 2 tablets de comunicación, 1 pc's de última generación con 5 pantallas led, un acelerógrafo el cual registra movimiento de suelo. Y una sub sede en la agencia Torre Blanca,

9. ¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?

Lo más importante que se debe tener en cuenta para implementar estas estrategias de prevención de riesgos de desastres es la comunicación efectiva y un plan de trabajo articulado, participando con todas las entidades del estado.



Firma

①
4

Guía de Entrevista

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabaylo 2014 – 2017

Fecha: 05-06-18

Nombres y Apellidos del entrevistado:

Stiven Scott Legos Garcia

Cargo / profesión / grado académico:

Boch. Ing. Civil

Objetivo General: Analizar si la municipalidad distrital de Carabaylo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

1. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿Cuántas y cuáles son?

Se ha identificado en conjunto con Ingemat.
Son 33 puntos críticos en todo el
Distrito de Carabaylo

2. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, ha dispuesto áreas de refugio para la población en caso de desastres naturales?, ¿dónde están ubicadas?

se esta identificando las areas de refugio, como albergues, por sector, ya que Carabaylo se encuentra dividido en 11 sectores.

3. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo cuenta con un presupuesto propio para llevar a cabo sus actividades de prevención de riesgos?, ¿el Gobierno Central destina un presupuesto?

Si, el presupuesto PPOG8

Objetivo Específico 1º: Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabaylo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

4. ¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabaylo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?

• Reunión del grupo de trabajo de Gestión del
Riesgo de Desastre

• Reuniones de la plataforma de Defensa Civil

• Realización de los planes de prevención

• Comunicación con Indeci

5. ¿La normativa vigente (Ley N° 29664 – Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabaylo, en cuanto a la protección que requiere ante la ocurrencia de desastres naturales?, ¿qué competencias administrativas les otorga?

6. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población? ¿De qué manera?

- Capacitaciones a las poblaciones en
tema de G.R.D.

Objetivo específico 2º: Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabaylo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

7. ¿Cuáles son las estrategias de prevención de riesgos y desastres que ha implementado la municipalidad distrital de Carabaylo con respecto a la situación del río Chillón? ¿Cuáles son los riesgos que enfrenta la población que reside en la ribera?

los trabajos referente al Río chillón que la MDC ha realizado por la GGRD son: Descalcificación y limpieza del Río Chillón por medio de Convenios con diversos Ministerios.


El riesgo es referente a los daños de cada vivienda a causa de inundaciones que se puede producir.

8. La municipalidad distrital de Carabaylo, ha implementado un centro de operaciones que los mantiene alerta ante cualquier evento de riesgo, ¿cómo funciona?

El COE funciona las 24 h. del día, los 365 días del año, tenemos comunicación mediante Radios, teléfonos con el COE de Lima los distritos que conforman el nodo 3 siendo Carabaylo la cabeza, tenemos comunicación con los serenos para alertar y aperturar ante cualquier incidente.

9. ¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?

- Conocer los peligros, vulnerabilidad de cada población para saber el riesgo
- Trabajar anticipadamente con las entidades competentes
- Conocer la población vulnerable.



Firma

Guía de Entrevista

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabaylo 2014 – 2017

Fecha: 20/06/2018

Nombres y Apellidos del entrevistado:

Manuel Moreno Argueta

Cargo / profesión / grado académico:

Bach. Ingeniero Geógrafo

Objetivo General: Analizar si la municipalidad distrital de Carabaylo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

1. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿Cuántas y cuáles son?

En conjunto con el personal se identificó
33 puntos críticos en el distrito de
Carabaylo, entre peligros identificados fue:
Inundación, Aluvionamiento, Huaycos, Deslizamiento
de Masas.

2. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, ha dispuesto áreas de refugio para la población en caso de desastres naturales?, ¿dónde están ubicadas?

Nos encontramos elaborando el plan de contingencia, para esto estamos identificando las áreas de refugio ante un desastre.

3. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo cuenta con un presupuesto propio para llevar a cabo sus actividades de prevención de riesgos?, ¿el Gobierno Central destina un presupuesto?

Si, con el programa presupuestal 0068.

Objetivo Específico 1°: **Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabaylo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017**

4. **¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabaylo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?**

las competencias administrativas y toma de decisiones
los realiza el:

- Grupo de Trabajo de Gestión del Riesgo de Desastres.

- Plataforma de Defensa Civil

5. **¿La normativa vigente (Ley N° 29664 – Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabaylo, en cuanto a la protección que requiere ante la ocurrencia de desastres naturales?, ¿qué competencias administrativas les otorga?**

6. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población? ¿De qué manera?

Si, mediante las capacitaciones, charlas
simulacros, ferias.

Objetivo específico 2º: Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabaylo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

7. ¿Cuáles son las estrategias de prevención de riesgos y desastres que ha implementado la municipalidad distrital de Carabaylo con respecto a la situación del río Chillón? ¿Cuáles son los riesgos que enfrenta la población que reside en la ribera?

- Hemos realizado el convenio con el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.
- Convenio con INICTEL.
- Convenio con el Ejército.

→ La población sufre peligro de inundación por desborde.

8. La municipalidad distrital de Carabaylo, ha implementado un centro de operaciones que los mantiene alerta ante cualquier evento de riesgo, ¿cómo funciona?

Si, fue inaugurado en octubre del 2017.
La cual funciona 24 horas, teniendo comunicación permanente con Lima Metropolitana.

9. ¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?

✓ fortalecimiento de capacidades de las autoridades.

✓ Capacitar a la población en temas de Gestión del Riesgo de Desastres.

✓ Actualizar constantemente los puntos críticos del distrito.



Firma

8

2

Guía de Entrevista

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabayllo 2014 – 2017

Fecha: 14 - 06 - 18

Nombres y Apellidos del entrevistado:

Katherine Yesenia Rios Castilla

Cargo / profesión / grado académico:

Estudiante / Ing. Geográfica

Objetivo General: Analizar si la municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

1. ¿La municipalidad distrital de Carabayllo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿Cuántas y cuáles son?

Se ha identificado en conjunto con Ingemet;
33 puntos críticos en todo el Distrito de
Carabayllo.

2. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, ha dispuesto áreas de refugio para la población en caso de desastres naturales?, ¿dónde están ubicadas?

Se está identificando las áreas de refugio,
como albergues, por sector, ya que Carabaylo se
encuentra dividido en 11 sectores.
Actualmente se viene trabajando el sector 9.

3. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo cuenta con un presupuesto propio para llevar a cabo sus actividades de prevención de riesgos?, ¿el Gobierno Central destina un presupuesto?

Si, el presupuesto PPO68

Objetivo Específico 1º: *Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabaylo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017*

4. ¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabaylo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?

- Las Reuniones del Grupo de Trabajo de Gestión del Riesgo de Desastre.
- Reuniones de la plataforma de Defensa Civil.
- La Realización de los planes de prevención del Riesgo de desastres y los que pide el Sinnerd.
- Comunicación con los entes principales (Indeci), etc.
- Creación y continuidad del Cne.

5. ¿La normativa vigente (Ley N° 29664 – Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabaylo, en cuanto a la protección que requiere ante la ocurrencia de desastres naturales?, ¿qué competencias administrativas les otorga?

6. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población? ¿De qué manera?

Si, por medio de capacitaciones a las poblaciones, en temas de Gestión del Riesgo de Desastre, manejo de Inundios, como evacuar, etc.

Objetivo específico 2º: Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabayllo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

7. ¿Cuáles son las estrategias de prevención de riesgos y desastres que ha implementado la municipalidad distrital de Carabayllo con respecto a la situación del río Chillón? ¿Cuáles son los riesgos que enfrenta la población que reside en la ribera?

Respecto al Río Chillón lo que la Municipalidad ha realizado y está realizando, dirigido por la Gerencia de Gestión del Riesgo de Desastres, son las del descolmatación y limpieza por medio de Conventos, con los diversos Municipios, como también, el retiro de desmonte en las riberas.

El Riesgo que enfrenta la población que reside en las Riberas, son los daños a sus viviendas por un desborde del Río Chillón (Inundaciones por lluvias)

8. La municipalidad distrital de Carabayllo, ha implementado un centro de operaciones que los mantiene alerta ante cualquier evento de riesgo, ¿cómo funciona?

Si, el Coe funciona las 24 horas del día, los 365 días del año, tenemos comunicación mediante Radios, Teleros y movistar con el Coe de Lima, los distritos que conforman el UGEL 3. Siendo Carabayllo la cabecera, tenemos comunicación con los señeros, para alertar y apersonarnos ante cualquier incidente.

9. ¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?

- Conocer los riesgos peligros, vulnerabilidad de cada población, para saber el riesgo.
- Trabajar continuamente con las entidades competentes.
- tener siempre la población vulnerable.



Firma

7

9

Guía de Entrevista

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabaylo 2014 – 2017

Fecha: 04-06-18

Nombres y Apellidos del entrevistado:

Josselyn Estefanía Vargas Cardoza.

Cargo / profesión / grado académico:

Lic. en Administración en Turismo y Hotelería

Objetivo General: Analizar si la municipalidad distrital de Carabaylo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

1. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿Cuántas y cuáles son?

Si, en conjunto con INGEMENT, se identificaron 33 puntos.

2. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, ha dispuesto áreas de refugio para la población en caso de desastres naturales?, ¿dónde están ubicadas?

Si, esta en un proceso de identificación, ya que el distrito de Carabaylo es extenso y se divide en 11 sectores.

3. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo cuenta con un presupuesto propio para llevar a cabo sus actividades de prevención de riesgos?, ¿el Gobierno Central destina un presupuesto?

Si cuenta. Es el Programa Presupuestal 068. (PP068)

Objetivo Especifico 1°: Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabaylo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

4. ¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabaylo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?

Las Reuniones del Grupo de Trabajo de Gestión del Riesgo de Desastres.
Las Reuniones de la Plataforma de Defensa Civil.

5. ¿La normativa vigente (Ley N° 29664 – Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabaylo, en cuanto a la protección que requiere ante la ocurrencia de desastres naturales?, ¿qué competencias administrativas les otorga?

6. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población? ¿De qué manera?

Si, mediante capacitaciones, charlas informativas, campañas de difusión, simulacros, simulaciones, ferias, entre otros.

Objetivo específico 2º: Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabaylo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

7. ¿Cuáles son las estrategias de prevención de riesgos y desastres que ha implementado la municipalidad distrital de Carabaylo con respecto a la situación del río Chillón? ¿Cuáles son los riesgos que enfrenta la población que reside en la ribera?

- Convenios con el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento
- Convenio con el Ejército del Perú
- Convenio con INICTEL

* El peligro que enfrenta es la inundación y afectado por el desborde del Río Chillón por estar ubicada en la faja marginal del Río Chillón

8. La municipalidad distrital de Carabaylo, ha implementado un centro de operaciones que los mantiene alerta ante cualquier evento de riesgo, ¿cómo funciona?

Si, Funciona desde el 2017, octubre, Funciona de manera permanente las 24 horas, los 365 días; manteniendo contacto con el Centro de Comunicaciones de Seguridad Ciudadana.

9. ¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?

- Realizar evaluaciones periódicas para identificar los peligros.
- Desarrollar estrategias para garantizar que las intervenciones de prevención.
- Entender los factores de riesgo y protección.
- Fortalecimiento de Capacidades de las autoridades municipales.
- Desarrollar e incentivar la participación ciudadana para el conocimiento de sus peligros.
- Promover el desarrollo de la población en Gestión del Riesgo de Desastres.


Firma

4

Guía de Entrevista

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabaylo 2014 – 2017

Fecha: 19/06/18

Nombres y Apellidos del entrevistado:

Katherine Pamela Ruiz Díaz

Cargo / profesión / grado académico:

Asistente administrativo, tec. en Adm. de Hoteles y
Restaurantes / Técnico Legal

Objetivo General: Analizar si la municipalidad distrital de Carabaylo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

1. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿Cuántas y cuáles son?

la municipalidad ha identificado un
total de 33 puntos, entre estos resaltan
los siguientes: la Rinconada, el Progreso
y las zonas que se encuentran comprendidas
en la faja marginal.

2. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, ha dispuesto áreas de refugio para la población en caso de desastres naturales?, ¿dónde están ubicadas?

Si se ha dispuesto lugares de refugio para las emergencias (desastres) que puedan ocurrir por lo general en los parques.
algunos

3. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo cuenta con un presupuesto propio para llevar a cabo sus actividades de prevención de riesgos?, ¿el Gobierno Central destina un presupuesto?

Si, porque salvo con una ley para que cada municipalidad implemente el tema de GGRD.

- Entre las actividades están: implementar del CDEL, capacitaciones, adquisición de kits de emergencia, ayuda humanitaria

Objetivo Específico 1°: Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabaylo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

4. ¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabaylo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?

- Creación de planes

- creación y continuidad de coe

- Articulación con todos los entes involucrados

- Implementar el PPR 068

5. ¿La normativa vigente (Ley N° 29664 – Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabaylo, en cuanto a la protección que requiere ante la ocurrencia de desastres naturales?, ¿qué competencias administrativas les otorga?

se adecua la normativa puesto que manifiesta "el principio del bien común": la seguridad y el interés general son condiciones para el mantenimiento del bien común. Las necesidades de la población de la población afectada y damnificada prevalecen sobre los intereses particulares y orientan el empleo selectivo de los recursos disponibles.

- competencias administrativas: podemos evaluar e implementar esta norma como gobierno local puesto que somos líderes del distrito.

6. ¿La municipalidad distrital de Carabayllo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población? ¿De qué manera?

si a través de las capacitaciones que se realizan en el distrito en las diferentes zonas y el grupo de trabajo y plaza por mesa comunitaria

Objetivo específico 2º: Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabaylo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

7. ¿Cuáles son las estrategias de prevención de riesgos y desastres que ha implementado la municipalidad distrital de Carabaylo con respecto a la situación del río Chillón? ¿Cuáles son los riesgos que enfrenta la población que reside en la ribera?

• medidas de prevención:

- coordinar con el cura la colocación de los hitos
- capacitación a los pobladores del distrito
- Reuniones de coordinación con las instituciones involucradas
- convenios con instituciones del gobierno central y regional

• riesgos:

- Inundación
- huayco
- remoción de arcilla
- sismo
- etc.

8. La municipalidad distrital de Carabaylo, ha implementado un centro de operaciones que los mantiene alerta ante cualquier evento de riesgo, ¿cómo funciona?

Si, esto funciona las 24 horas del día los 7 días de la semana y está distribuido en 2 turnos y está implementado con radios fijos (conectados con serenazgo y m.m.u.), radio base (comunicación interna) 2 tablets, pc's de última generación con 3 pantallas led, un acelerógrafo.

9. ¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?

Lo más importante es la constante comunicación de manera efectiva y además un plan de trabajo articulado con todas las instituciones involucradas y la población



Firma

Guía de Entrevista

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la municipalidad distrital de Carabaylo 2014 – 2017

Fecha: 20/06/18.

Nombres y Apellidos del entrevistado:

Marlon Mijail Chonres Bonilla.

Cargo / profesión / grado académico:

Bach. Arquitectura y Urbanismo.

Objetivo General: Analizar si la municipalidad distrital de Carabaylo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

1. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo ha identificado las zonas con riesgo a ser afectadas por desastres naturales? ¿Cuántas y cuáles son?

Se ha identificado 33 puntos dentro del
Distrito y en la zona urbana PP. JJ. El Progreso,
Urb. La Pácora, Urb. Sol 5ta Etapa, etc que
comprenden la faja marginal.

2. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, ha dispuesto áreas de refugio para la población en caso de desastres naturales?, ¿dónde están ubicadas?

Se ha identificado áreas de refugio en caso de desastres, son los parques como por ejemplo Parro Lujana, Estadio Ricardo Palma.

3. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo cuenta con un presupuesto propio para llevar a cabo sus actividades de prevención de riesgos?, ¿el Gobierno Central destina un presupuesto?

Salio una Ley y cada municipalidad debe implementar con presupuesto para módulos de emergencia, capacitaciones, ayuda humanitaria entre otros.

- Creación del COE. (Centro de Operaciones)

Objetivo Específico 1°: Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabayllo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

4. ¿Cuáles son las competencias administrativas de la municipalidad distrital de Carabayllo que le facultan planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales?

- Creación de planes
- Comunicación con todas las entes involucradas.
- Creación y continuidad del COE.

5. ¿La normativa vigente (Ley N° 29664 – Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo), se adecúa a las necesidades del distrito de Carabayllo, en cuanto a la protección que requiere ante la ocurrencia de desastres naturales?, ¿qué competencias administrativas les otorga?

La Normativa se manifiesta con el bien común:
"La seguridad y el interés general son condiciones
para el mantenimiento del bien común. Las meca-
nismos de la población afectada y damnificada proa-
locum, sobre los intereses particulares y contentan el
empleo selectivo de los medios disponibles.

6. ¿La municipalidad distrital de Carabaylo, promueve el conocimiento de las estrategias de prevención de riesgos y desastres entre la población? ¿De qué manera?

Claro, por medio de capacitaciones a vecinos
y población en general, además de las diversas
reuniones de plataforma en las cuales partici-
pan los pobladores.

Objetivo específico 2°: Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabaylo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

7. ¿Cuáles son las estrategias de prevención de riesgos y desastres que ha implementado la municipalidad distrital de Carabaylo con respecto a la situación del río Chillón? ¿Cuáles son los riesgos que enfrenta la población que reside en la ribera?

① Coordinación con el ANA (Autoridad Nacional del Agua), la colocación de los hitos
- capacitaciones a la población.
- Reuniones de comunicados.
- Concursos con el ejército.

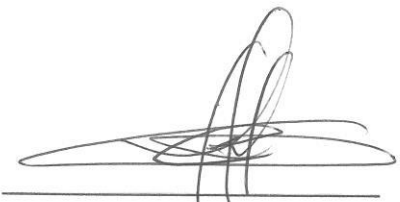
② Dialogar la población el riesgo de inundación, huaycos, remolinos de aire.

8. La municipalidad distrital de Carabaylo, ha implementado un centro de operaciones que los mantiene alerta ante cualquier evento de riesgo, ¿cómo funciona?

El tema de las comunicaciones en el Centro de Operaciones de Emergencia. Aquí como base principal el Palacio Municipal, mediante la cual tiene comunicación con Lima (Hidreco) y todo 3, con las agencias Torre Santa, Progreso y Tomas de Carabaylo, también tenemos comunicación por radio para comunicación en inglés y ruso que somos capaces de decirlos, Correo, Puerto Plata y Independencia.

9. ¿Qué es lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres?

Lo más importante que se debe tener en cuenta, al momento de implementar estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres es la comunicación efectiva y un plan de trabajo, articulado, participando con ~~las~~ todas las entidades del Estado.



Firma

ANEXO 3 - Guía de Análisis Documental

Título: Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la Municipalidad Distrital de Carabayllo 2014 – 2017

Ficha Técnica

PLAN DE OPERACIONES DE EMERGENCIA DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARABAYLLO

Autor : Municipalidad distrital de Carabayllo

Fecha de publicación : Julio 2016

OBJETIVO GENERAL

Analizar si la municipalidad distrital de Carabayllo a través de sus competencias administrativas planificó eficientes estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

ÍTEMS		MARCAR	
		SI	NO
Vigente		X	
Fundamento materia de análisis	“Es en cumplimiento de su responsabilidad y competencias, y en atención al contexto de riesgos y desastres que afronta y tiene la ciudad, que la Municipalidad Distrital de Carabayllo impulsa el desarrollo y realización de un conjunto de acciones y la implementación de instrumentos que aporten a la reducción y prevención de riesgos, así como a la preparación y mejora de sus capacidad de respuesta ante situaciones de desastre”.		

Al respecto, según su Plan de Operaciones de Emergencia, la municipalidad distrital de Carabayllo, posee determinadas competencias administrativas que le permite implementar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales, en las zonas identificadas como vulnerables, de acuerdo a la división territorial, que determinó que el distrito cuenta con once (11) sectores, que a su vez abarcan áreas con riesgo a sufrir desastres.

La municipalidad distrital de Carabayllo desarrolla diversas actividades en pro de mantener informada a la población con respecto a la aplicación de estrategias de prevención de riesgos, capacitándolos constantemente, facilitando charlas informativas, a fin de preparar a la población para enfrentar las consecuencias de los desastres a los que pueda estar expuesta.

Por otro lado, si bien, la municipalidad puede, a través de sus competencias administrativas, planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales; eso no basta, pues si la población no demuestra interés en participar en las actividades de difusión que puedan organizarse, no hay forma en que se vea buenos resultados, al momento de enfrentar las consecuencias de desastres a los que se encuentran expuestas determinadas áreas, ya identificadas por la Gerencia de Gestión de Riesgo de la municipalidad.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1

Determinar las competencias administrativas que tomó en cuenta la municipalidad distrital de Carabayllo para planificar estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales durante el periodo de gestión 2014 – 2017

		Marcar	
ÍTEMS		SI	NO
Vigente		X	
Fundamento materia de análisis	<p>“La Municipalidad del Distrito de Carabayllo, al igual que el conjunto de Gobiernos Locales y Gobiernos Regionales como integrantes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres SINAGERD), cumple un rol clave en la Gestión del Riesgo de Desastres: formulan, aprueban normas y planes, evalúan, dirigen, organizan, supervisan, fiscalizan y ejecutan los procesos de la Gestión del Riesgo de Desastres - Gestión Prospectiva, Gestión Correctiva y Gestión Reactiva- en el ámbito de su competencia, en el marco de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y los lineamientos del ente rector, en concordancia con lo establecido por la Ley del SINAGERD y su reglamento”.</p>		

En ese sentido, la municipalidad distrital de Carabayllo, a través de su competencia administrativa por razón de territorio y por razón de jerarquía, cumple un rol primordial en la implementación de una adecuada Gestión de Riesgos, sin embargo, esta implementación no resultó eficiente en el periodo de gestión 2014 – 2017, debido a que no hubo participación de la población, al menos no la que se esperaba, además de que el presupuesto del área responsable, no permitió acceder a las zonas vulnerables para poder brindarles las capacitaciones necesarias.

La Gerencia de Gestión de Riesgo formuló, aprobó normas y planes, evaluó, dirigió, organizó, supervisó, fiscalizó y ejecutó procesos para gestionar de manera adecuada planes de acción para hacerle frente a situaciones de riesgo en las zonas vulnerables del Distrito, sin embargo, la población no mostró el interés esperado, y pocas personas se hicieron presentes en las capacitaciones que se organizó.

OBJETIVO ESPECÍFICO 2

Identificar las estrategias de prevención de riesgos y desastres naturales que planificó la municipalidad distrital de Carabayllo durante el periodo de gestión 2014 – 2017

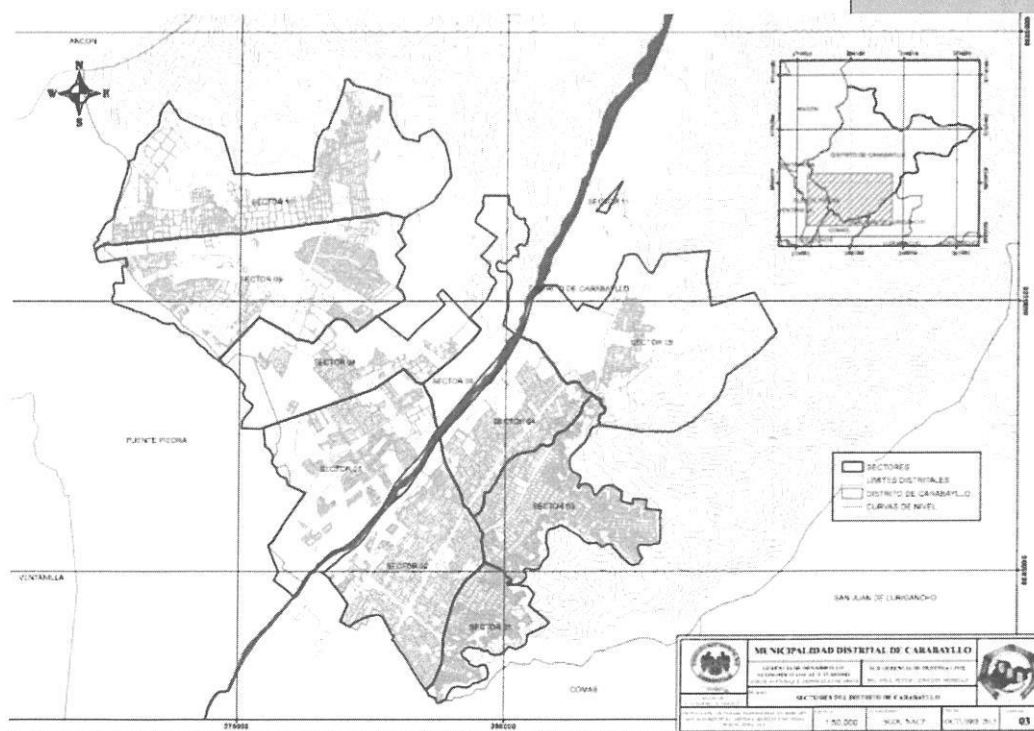
		MARCAR	
ÍTEMS		SI	NO
Vigente		X	
Fundamento materia de análisis	<p>“El PLANAGERD 2014 - 2021 tiene las siguientes orientaciones:</p> <ul style="list-style-type: none">- Implementar la Política Nacional de GRD, mediante la articulación y ejecución de los procesos de la GRD.- Establecer las líneas, objetivos y acciones estratégicas necesarias en materia de GRD.- Enfatizar que la GRD constituye una de las guías de acción básica a seguir para el desarrollo sostenible del país.- Considerar a la GRD como una acción transversal en todos los estamentos organizativos y de planificación en los tres niveles de gobierno, y concordar el PLANAGERD 2014 - 2021 con el proceso de descentralización del Estado.- Fortalecer, fomentar y mejorar permanentemente la cultura de prevención y el incremento de la resiliencia, con el fin de identificar, prevenir, reducir, prepararse, responder y recuperarse de las emergencias o desastres.- Coadyuvar con la integración de las acciones del SINAGERD a los nuevos planteamientos, estrategias y mecanismos de la GRD, generados en el contexto internacional”.		

Sobre el particular, en cuanto a la identificación de estrategias de prevención de riesgos y desastres planificadas por la municipalidad distrital de Carabayllo, durante el periodo de gestión 2014 – 2017, el PLANAGERD (Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2014 – 2021, aprobado por D. S. 034 – 2014 – PCM), estableció lineamientos a partir de los cuales, se realizó la planificación de las estrategias en cuestión, con el fin de educar a la población en cuanto al proceso que implica la implementación de una Gestión de Riesgos, en la que ellos, como actores directamente involucrados debieron tener una participación activa, pero al no ocurrir así, no se logró una planificación eficiente de las acciones a tomarse en cuenta para el impedimento o reducción de desastres en las zonas vulnerables del Distrito.

Cabe precisar que, la planificación de estrategias de prevención de riesgos de desastres naturales, van de la mano con la Política de Gestión de Riesgos establecida en la Ley N° 29664, la misma que crea el SINAGERD.

Asimismo, es importante resaltar que cualquier estrategia de prevención que la municipalidad distrital de Carabayllo pudo poner en marcha, deberá remitirse al Acuerdo Nacional, en el cual están plasmadas las Políticas de Estado (04), siendo una de ellas, “Estado Eficiente, Transparente y Descentralizado”, el cual abarca la “Gestión del Riesgo de Desastres”, a través del cual, el Estado se compromete a promover una política de gestión de riesgo de desastres, con la finalidad de proteger la vida, la salud y la integridad de las personas, así como el patrimonio público y privado, promoviendo y velando por la ubicación de la población y sus equipamientos en las zonas de mayor seguridad, reduciendo las vulnerabilidades con equidad e inclusión, bajo un enfoque de procesos que comprenda. La estimación y reducción del riesgo, la respuesta ante emergencias y desastres y la reconstrucción.

PLAN DE OPERACIONES DE EMERGENCIA DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARABAYLLO



Julio de 2016

INGEMMET recomendaron a los alcaldes que cuenten con sus planes respectivos, implementando acciones de limpieza de cauces de quebradas y orientar sus desfuegos hacia los ríos y reforestar aquellos que tienen rocas sueltas además de coordinar simulacros ante la caída huaicos y caídas de rocas, y un plan de señalización de las zonas seguras que presentan los asentamientos humanos, en coordinación con el INDECI y el CENEPRED.

En el pasado, diferentes zonas y áreas vulnerables del distrito de Carabayllo se han visto afectadas por la ocurrencia de lluvias, las que a su vez ocasionaron: desbordes del río Chillón que inundaron la zona colindante a la faja marginal y ribera del río dejando población damnificada y daños en infraestructura y servicios; ocurrencia de huaicos en las quebradas de Porras Barrenechea y El Progreso con familias damnificadas y la interrupción de servicios básicos, calles y accesos; y deslizamientos varios. Adicionalmente otros peligros de ocurrencia recurrente y que afectan cotidianamente a la población del distrito son los derrumbes y caídas de rocas, la ocurrencia de incendios y los altos niveles de contaminación focalizada especialmente en determinadas áreas del municipio.

El Plan de Operaciones de Emergencia de la Municipalidad Distrital de Carabayllo⁴

La Municipalidad del Distrito de Carabayllo, al igual que el conjunto de Gobiernos Locales y Gobiernos Regionales como integrantes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD), cumple un rol clave en la Gestión del Riesgo de Desastres: formulan, aprueban normas y planes, evalúan, dirigen, organizan, supervisan, fiscalizan y ejecutan los procesos de la Gestión del Riesgo de Desastres - Gestión Prospectiva, Gestión Correctiva y Gestión Reactiva- en el ámbito de su competencia, en el marco de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y los lineamientos del ente rector, en concordancia con lo establecido por la Ley del SINAGERD y su reglamento⁵.

Es en cumplimiento de su responsabilidad y competencias, y en atención al contexto de riesgos y desastres que afronta y tiene la ciudad, que la Municipalidad Distrital de Carabayllo impulsa el desarrollo y realización de un conjunto de acciones y la implementación de instrumentos que aporten a la reducción y prevención de riesgos, así como a la preparación y mejora de sus capacidad de respuesta ante situaciones de desastre. Entonces, en el marco del proyecto *Barrios Urbanos Resilientes en los Distritos de Lima Norte-Perú*, y en coordinación y con el apoyo de Soluciones Prácticas y Save the Children se impulsa la elaboración del Plan de Operaciones de Emergencia de la Municipalidad Distrital de Carabayllo, contando para ello con el financiamiento de la Oficina de Asistencia para Desastres de los Estados Unidos de América (OFDA/USAID).

El Plan de Operaciones de Emergencia (POE) de la Municipalidad Distrital de Carabayllo, es un instrumento de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se retroalimenta también del resultado de la incorporación y el mejoramiento de instrumentos de planificación existentes en el país, y del reconocimiento de las lecciones aprendidas de eventos catastróficos ocurridos de manera reciente a nivel nacional e internacional.

⁴ *Plan de Operaciones de Emergencia Metropolitano (POE) 2015 - 2019*. Actualización del Plan de Operaciones de Emergencia de Lima Metropolitana 2013-2014. La Municipalidad Metropolitana de Lima, el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y del Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO), ejecutaron durante el 2010 y principios del 2011 el proyecto "Preparación de Desastre Sísmico o Tsunami Y Recuperación Temprana en Lima y Callao", el cual tenía como uno de sus objetivos la construcción integrada del Plan de Operaciones de Emergencia de Lima Metropolitana y Región Callao (POE).

⁵ Ley N°29664 que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres SINAGERD, Artículo 14.

Se formula en el marco de las Políticas de Estado N° 32 de la Gestión del Riesgo de Desastres y N° 34 de Ordenamiento y Gestión Territorial, de la Ley No 29664 de creación del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - SINAGERD, de su Reglamento aprobado por Decreto Supremo No 048-2011-PCM, así como de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres aprobada como política nacional de obligatorio cumplimiento para las entidades del Gobierno Nacional mediante el Decreto Supremo N° 111-2012-PCM.

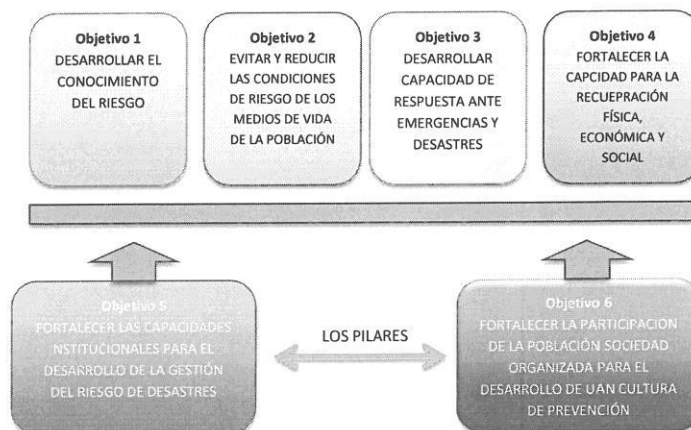
El PLANAGERD 2014 - 2021 tiene las siguientes orientaciones:

- ✓ Implementar la Política Nacional de GRD, mediante la articulación y ejecución de los procesos de la GRD.
- ✓ Establecer las líneas, objetivos y acciones estratégicas necesarias en materia de GRD.
- ✓ Enfatizar que la GRD constituye una de las guías de acción básica a seguir para el desarrollo sostenible del país.
- ✓ Considerar a la GRD como una acción transversal en todos los estamentos organizativos y de planificación en los tres niveles de gobierno, y concordar el PLANAGERD 2014 - 2021 con el proceso de descentralización del Estado.
- ✓ Fortalecer, fomentar y mejorar permanentemente la cultura de prevención y el incremento de la resiliencia, con el fin de identificar, prevenir, reducir, prepararse, responder y recuperarse de las emergencias o desastres.
- ✓ Coadyuvar con la integración de las acciones del SINAGERD a los nuevos planteamientos, estrategias y mecanismos de la GRD, generados en el contexto internacional.

CUADRO N° 8

PLAN NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES – PLANAGERD 2014 - 2021	
MISIÓN:	Sociedad segura y resiliente ante el riesgo de desastres.
VISIÓN:	Prevenir, Reducir y Controlar los factores de riesgo de desastres, estando preparado para brindar una respuesta efectiva y recuperación apropiada ante situaciones de emergencias y desastres, protegiendo a la población y sus medios de vida
OBJETIVO NACIONAL	INDICADOR
Reducir la vulnerabilidad de la población y sus medios de vida ante el riesgo de desastres.	% de población en condición de vulnerabilidad

GRÁFICO N° 8: OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PLANAGERD 2014 - 2021



ANEXO 4 - Términos definidos en el Decreto Ley N° 19338 (Ley del SINADECI) y en el Decreto Supremo N° 005-88-SGMD (Reglamento de la Ley del SINADECI)

- Sistema Nacional de Defensa Civil - SINADECI: Conjunto interrelacionado de organismos del sector público y privado, normas, recursos y doctrinas; orientados a la protección de la población en caso de desastres de cualquier índole u origen; mediante la prevención de daños, prestando ayuda adecuada hasta alcanzar las condiciones básicas de rehabilitación, que permitan el desarrollo continuo de las actividades de la zona. (Artículo 2° del Decreto Supremo N° 005-88-SGMD, Reglamento de la Ley del SINADECI).
- Instituto Nacional de Defensa Civil: Organismo central, rector y conductor del Sistema Nacional de Defensa Civil - SINADECI, encargado de la organización de la población, coordinación, planeamiento y control de las actividades de Defensa Civil. (Artículo 5° del Decreto Ley N° 19338, modificado por el Artículo 2° del D.L. N° 735, 12-11-91).
- Defensa Civil: Conjunto de medidas permanentes destinadas a prevenir, reducir, atender y reparar los daños a las personas y bienes, que pudieran causar o causen los desastres o calamidades. (Primer considerando del Decreto Ley N° 19338).
- Afectado: Persona, animal, territorio o infraestructura que sufre perturbación en su ambiente por efectos de un fenómeno de origen natural o inducido por el hombre. Puede requerir de apoyo inmediato para eliminar o reducir las causas de la perturbación para la continuación de la actividad normal.
- Albergue o Refugio: Lugar físico que presenta condiciones compatibles de sobrevivencia, con instalaciones temporales adecuadas, destinado a prestar amparo, alojamiento y resguardo a personas damnificadas ante un peligro inminente u ocurrencia de un fenómeno natural o inducido potencialmente dañino, procurando mantener la moral elevada, o bienestar y un clima de armonía, cooperación y entendimiento en las relaciones de los usuarios. Generalmente es proporcionado en la etapa de atención de la emergencia.
- Alerta temprana: Provisión de información oportuna y eficaz a través de instituciones identificadas, que permiten a individuos expuestos a un peligro, la toma de acciones para evitar o reducir su riesgo y su preparación para una respuesta efectiva.

- Aluvión: Desplazamiento violento de una gran masa de agua con mezcla de sedimentos de variada granulometría y bloques de roca de grandes dimensiones. Se desplazan con gran velocidad a través de quebradas o valles en pendiente, debido a la ruptura de diques naturales y/o artificiales o desembalse súbito de lagunas, o intensas precipitaciones en las partes altas de valles y quebradas.
- Amenaza: Peligro inminente. Peligro natural o inducido por el hombre anunciado por una predicción.
- Análisis de necesidades: Es la determinación del potencial humano y recursos materiales necesarios para brindar la atención de emergencia en la zona afectada, se basa en la evaluación de daños (impacto negativo de un fenómeno natural o inducido potencialmente dañino), y en los recursos disponibles en la localidad, lo que permite determinar los requerimientos de recursos humanos y materiales a ser solicitados a otros organismos.
- Asistencia Humanitaria: La asistencia humanitaria es una forma de solidaridad o cooperación, responde a las necesidades de la población que ha sufrido los impactos de un fenómeno natural o inducido totalmente dañino: alimento, techo, abrigo, servicios de salud, protección del medio ambiente, rehabilitación y reconstrucción de la infraestructura física afectada, educación, saneamiento, etc.
- Atención de la Emergencia: Acción de asistir a las personas que se encuentran en una situación de peligro inminente o que hayan sobrevivido a los efectos devastadores de un fenómeno natural o inducido por el hombre. Básicamente consiste en la asistencia de techo, abrigo y alimento así como la recuperación provisional (rehabilitación) de los servicios públicos esenciales.
- Damnificado: Persona afectada, parcial o íntegramente por una emergencia o desastre y, que ha sufrido daño o perjuicio a su salud o sus bienes, en cuyo caso generalmente ha quedado sin alojamiento o vivienda en forma total o parcial, permanente o temporalmente, por lo que recibe refugio y ayuda humanitaria temporales. No tiene capacidad propia para recuperar el estado de sus bienes y patrimonio.
- Derrumbe: Caída repentina de una porción de suelo, roca o material no consolidado, por la pérdida de resistencia al esfuerzo cortante y a la fuerza de la gravedad, sin presentar un plano de deslizamiento. El derrumbe suele estar condicionado a la presencia de discontinuidades o grietas en el suelo con ausencia

de filtraciones acuíferas no freáticas. Generalmente ocurren en taludes de fuerte pendiente.

- Desastre: Una interrupción grave en el funcionamiento de una comunidad causando grandes pérdidas a nivel humano, material o ambiental, suficientes para que la comunidad afectada no pueda salir adelante por sus propios medios, necesitando apoyo externo. Los desastres se clasifican de acuerdo a su origen (natural o inducido por el hombre).
- Deslizamiento: Ruptura y desplazamiento de pequeñas o grandes masas de suelos, rocas, rellenos artificiales o combinaciones de éstos, en un talud natural o artificial. Se caracteriza por presentar necesariamente un plano de deslizamiento o falla, a lo largo del cual se produce el movimiento.
- Desprendimientos de rocas: Caída violenta de fragmentos rocosos individuales de diversos tamaños, en forma de caída libre, saltos, rebote y rodamientos por pérdida de la cohesión y resistencia a la fuerza de la gravedad. Ocurren en pendientes empinadas de afloramientos rocosos muy fracturados y/o meteorizados, así como en taludes de suelos que contengan fragmentos o bloques.
- Elementos en Riesgo: La población, las viviendas, las obras de ingeniería, actividades económicas y sociales, los servicios públicos e infraestructura en general, con grado de vulnerabilidad.
- Emergencia: Estado de daños sobre la vida, el patrimonio y el medio ambiente ocasionados por la ocurrencia de un fenómeno natural o inducido por el hombre que altera el normal desenvolvimiento de las actividades de la zona afectada.
- Epicentro: Es la proyección del foco sísmico o hipocentro en la superficie terrestre.
- Estimación de Riesgo: La Estimación del Riesgo es un proceso de la Gestión de Desastres, constituido por acciones, actividades y procedimientos que se realizan para determinar la naturaleza y el grado de riesgo existente y futuro.
- Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades: Identificación y registro cualitativo y cuantitativo de la extensión, gravedad y localización de los efectos de un evento adverso. Es parte de la evaluación o estimación de riesgo.
- Fenómeno del Niño: Fenómeno oceánico atmosférico caracterizado por el calentamiento de las aguas superficiales del Océano Pacífico ecuatorial, frente a las costas de Ecuador y Perú, con abundante formación de nubes cumuliformes

principalmente en la región tropical (Ecuador y Norte del Perú), con intensa precipitación y cambios ecológicos marinos y continentales.

- Fenómeno: Todo lo que ocurre en la naturaleza, que puede ser percibido por los sentidos y ser objeto del conocimiento. Puede ser de origen natural o inducido por el hombre).
- Huayco: Un término de origen peruano, derivado de la palabra quechua “huayco” que significa quebrada, a lo que técnicamente en geología se denomina aluvión. El “huayco” o “lloclla” (el más correcto en el idioma quechua), es un tipo de aluvión de magnitudes ligeras a moderadas, que se registra con frecuencia en las cuencas hidrográficas del país, generalmente durante el período de lluvias.
- Hundimiento: Descenso o movimiento vertical de una porción de suelo o roca que cede debido, entre otros casos, a procesos de disolución de las rocas calcáreas por acción del agua y los cambios de temperatura (proceso cárstico); otras veces debido a la depresión de la napa freática, a labores mineras, a licuación de arenas o por una deficiente compactación diferencial de los estratos.
- Gestión del Riesgo de Desastres: Es un proceso social, de naturaleza sistémica, transversal, descentralizado y participativo, de formulación y adopción de políticas, desarrollo de estrategias y acciones orientadas a evitar la generación de nuevos riesgos, reducir los riesgos de desastres existentes, garantizar una respuesta oportuna y minimizar los efectos derivados de la materialización de los riesgos, en emergencias y desastres. Por tanto, el proceso de la Gestión del Riesgo de Desastres, comprende los siguientes procesos: estimación del riesgo, reducción del riesgo, respuesta y reconstrucción.
- Intensidad: Es una medida cualitativa de la fuerza de un sismo. Esta fuerza se mide por los efectos del sismo sobre los objetos, la estructura de las construcciones, la sensibilidad de las personas, etc. La Escala de Intensidad clasifica la severidad de sacudimiento del suelo, causado por un sismo, en grados discretos sobre la base de la intensidad macro sísmica de un determinado lugar. La escala MM, se refiere a la escala de Intensidades Macro sísmicas Mercalli Modificada (I-XII). La escala MSK es la escala de intensidades macro sísmicas mejorada.
- Inundación: Desbordes laterales de las aguas de los ríos, lagos y mares, cubriendo temporalmente los terrenos bajos, adyacentes a sus riberas, llamadas zonas

inundables. Suelen ocurrir en épocas de grandes precipitaciones, marejadas y tsunamis.

- Llovizna: Precipitación de gotas de agua, pequeñas y numerosas, con diámetros menores a 0.5 mm, caen de una niebla o de una capa baja de estratos. Indican una estratificación estable, con ausencia de movimientos verticales de consideración. Las gotas son tan pequeñas que parecen flotar en el aire.
- Lluvia: Es una precipitación de agua líquida en la que las gotas son más grandes que las de una llovizna. Proceden de nubes de gran espesor, generalmente de nimbo-estratos.
- Magnitud: Medida de la fuerza de un sismo expresado en términos de la cantidad de energía liberada en el foco sísmico o hipocentro. Clasifica los sismos por la medida de las amplitudes y periodos de las ondas registradas en las estaciones sismográficas. Existen muchas escalas, dependiendo del tipo de ondas sísmicas medidas. Son escalas continuas y no tienen límites superior o inferior. La más conocida y frecuentemente utilizada es la escala Richter (1-10 grados).
- Mitigación: Reducción de los efectos de un desastre, principalmente disminuyendo la vulnerabilidad. Las medidas de prevención que se toman a nivel de ingeniería, dictado de normas legales, la planificación y otros, están orientados a la protección de vidas humanas, de bienes materiales y de producción, contra desastres de origen natural e inducido por el hombre.
- Monitoreo: Proceso de observación y seguimiento del desarrollo y variaciones de un fenómeno, ya sea instrumental o visualmente, y que podría generar un desastre.
- Peligro: La probabilidad de ocurrencia de un fenómeno natural o inducido por el hombre, potencialmente dañino, para un período específico y una localidad o zona conocidas. Se identifica, en la mayoría de los casos, con el apoyo de la ciencia y tecnología.
- Plan de Contingencia: Son los procedimientos específicos preestablecidos de coordinación, alerta, movilización y respuesta ante la ocurrencia o inminencia de un evento particular para el cual se tienen escenarios definidos. Por lo señalado, tiene carácter opcional cuando se presuman las condiciones indicadas.
- Plan de Operaciones de Emergencia: Es un Plan Operativo que organiza la preparación y la respuesta a la emergencia, considerando los riesgos del área bajo su responsabilidad y los medios disponibles en el momento. Este plan es evaluado

periódicamente mediante simulaciones y simulacros. Se emite a nivel Nacional, Sectorial, Regional, Provincial y Distrital.

- Plan de Prevención y Atención de Desastres: Es un plan estratégico de largo plazo que define la Política de Defensa Civil en el nivel correspondiente y contiene los objetivos, estrategias y programas que orientan las actividades institucionales y/o inter institucionales para la prevención, reducción de riesgos, los preparativos para la reducción de emergencias y la rehabilitación en casos de desastres, permitiendo reducir los daños, víctimas y pérdidas que podrían ocurrir a consecuencia de un fenómeno natural o inducido por el hombre, potencialmente dañino. Se emite a nivel Nacional, Sectorial, Regional, Provincial y Distrital.
- Predicción: Es la metodología científica que permite determinar con certidumbre la ocurrencia de un fenómeno, con fecha, lugar y magnitud. La predicción, generalmente considera un plazo corto, de 24, 48, 72 horas hasta aproximadamente una semana.
- Preparación y Educación: La Preparación se refiere a la planificación de acciones para las emergencias, el establecimiento de alertas y ejercicios de evacuación para una respuesta adecuada (rápida y efectiva) durante una emergencia o desastre. La Educación se refiere a la sensibilización y concientización de la población sobre los principios y filosofía de Defensa Civil, orientados principalmente a fomentar una Cultura de Prevención.
- Prevención: El conjunto de actividades y medidas diseñadas para proporcionar protección permanente contra los efectos de un desastre. Incluye entre otras, medidas de ingeniería (construcciones sismo resistentes, protección ribereña y otras) y de legislación (uso adecuado de tierras, del agua, sobre ordenamiento urbano y otras).
- Pronóstico: Es la metodología científica basada en estimaciones estadísticas y/o modelos físico-matemáticos, que permiten determinar en términos de probabilidad la ocurrencia de un movimiento sísmico o un fenómeno atmosférico para un lugar o zona determinados, considerando generalmente un plazo largo; meses, años.
- Reconstrucción: La recuperación del estado pre desastre, tomando en cuenta las medidas de prevención necesarias y adoptadas de las lecciones dejadas por el desastre.
-

- Rehabilitación: Acciones que se realizan inmediatamente después del desastre. Consiste fundamentalmente en la recuperación temporal de los servicios básicos (agua, desagüe, comunicaciones, alimentación y otros) que permitan normalizar las actividades en la zona afectada por el desastre. La rehabilitación es parte de la Respuesta ante una Emergencia.
 - Réplicas: Registro de movimientos sísmicos posteriores a un sismo.
 - Simulacro: Es la ejecución de actividades que se realizan ante una hipótesis o emergencia en un escenario definido lo más semejante a la realidad. Es un ejercicio práctico que implica la movilización de recursos humanos y materiales. Las víctimas, damnificados y afectados son efectivamente representados y la respuesta mide en tiempo real los recursos utilizados. Se orienta a fortalecer la preparación de la población ante eventos adversos y a evaluar la ejecución de las tareas asignadas en los Planes de operaciones de Emergencia o de Contingencia.
 - Zonificación Sísmica: División y clasificación en áreas de la superficie terrestre de acuerdo a sus vulnerabilidades frente a un movimiento sísmico actual o potencial, de una región o un país.
-

ANEXO 5 - Marco Legal que sustenta el Plan de Operaciones de Emergencia de la Municipalidad Distrital de Carabayllo

Normas Generales:

- Constitución Política del Perú, Artículo 163.
- Acuerdo Nacional de la Política de Estado N° 32 de la Gestión del Riesgo de Desastres
- Acuerdo Nacional de la Política de Estado N° 34 de Ordenamiento y Gestión Territorial
- Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General.
- Ley N° 27783 - Ley de Bases de Descentralización.
- Ley N° 27867 - Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales, Artículo 61°.
- Ley N° 27972 - Ley Orgánica de las Municipalidades, Artículo 20°.
- Ley N° 29713- Ley de solidaridad entre Gobierno Regionales y Locales afectados por desastres naturales.
- Ley N° 28223 - Ley sobre los Desplazamientos Internos.
- Ley N° 29869 de reasentamiento poblacional para zonas de muy alto riesgo no mitigable. Ley N° 30055 – Ley que modifica la Ley 27933, Ley del Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, La Ley 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, y la Ley 27867, Ley Orgánica del Gobiernos Regionales.

Normas sobre gestión de riesgo de desastres que incluyen el tema de respuesta a emergencias, vigentes a la fecha:

- Ley No 29664, Ley de creación del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – SINAGERD, del 08 de febrero de 2011.
- Decreto Supremo No 048-2011-PCM, del 25 de mayo de 2011. Reglamento de la Ley No 29664
- Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres aprobada como una política nacional de obligatorio cumplimiento para las entidades del Gobierno Nacional mediante el Decreto Supremo N° 111-2012-PCM.
- R.D. N° 001-2012-EF/63.01 Aprueban Directiva N° 001-2012-EF/63.01 que establece criterios y procedimientos para el uso de los recursos a que se refiere la Tercera Disposición Complementaria de la Ley N° 29813.

- Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2012.
- Resolución Ministerial n° 069-2012-ef/15 - aprueban directiva del procedimiento simplificado para determinar la elegibilidad de los proyectos de inversión pública de emergencia Ante la presencia de desastres de gran magnitud.
- Aprueban Directiva N° 002-2012-EF/63.01 del Procedimiento Simplificado para determinar la Elegibilidad de los Proyectos de Inversión Pública de Emergencia ante La Presencia de Desastres de Gran Magnitud.
- Ficha Técnica de PIP de Emergencia por Desastres de Gran Magnitud.
- Instructivo para el Registro de Información en la Ficha Técnica de PIP de Emergencia por Desastres de Gran Magnitud.
- Formato de Elegibilidad de PIP de Emergencia por Desastres de Gran Magnitud.
- Ficha de Ejecución de PIP de Emergencia de Desastres de Gran Magnitud.
- Instructivo de Registro del Informe de Ejecución de PIP de Emergencia por Desastres de Gran Magnitud.
- Formato de Aprobación de PIP de emergencia.
- D.U. N° 015-2010. Dictan medidas para la realización de actividades urgentes y oportunas en las zonas afectadas por desastres de gran magnitud (Actualizado).
- Decreto Supremo N° 058-2014-PCM, mediante el cual se publicó el Reglamento de Inspecciones Técnicas de Seguridad en Edificaciones en setiembre 2014
- Resolución Jefatural N° 086-2014-CENEPRED/J se aprueba el Manual para la ejecución de inspecciones técnicas de seguridad en edificaciones
- Decreto Supremo N° 098-2007-PCM, Aprueban el Plan Nacional de Operaciones de Emergencia, del 18 de diciembre de 2,007.
- Decreto Supremo N° 034-2014-PCM que aprueba el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - PLANAGERD 2014-2021, de 13 de mayo de 2,014.
- Directiva N° 005-2014-INDECI que aprueba los Lineamientos para la realización de Simulacros por sismo y Tsunami a nivel nacional para el SINAGERD.
- Resolución Ministerial N° 087-2015-PCM, que aprueba el Cronograma de Ejecución de “Simulacros Nacionales y Simulacros Regionales de Sismos de Gran Magnitud para el año 2015” del 31 de marzo de 2015.

- R.M. N° 180-2013-PCM: Aprueban los “Lineamientos para la organización, constitución y funcionamiento de las Plataformas de Defensa Civil” dictado por el INDECI.
- R.M. N° 276-2012-PCM: Aprueban Directiva “Lineamientos para la Constitución y Funcionamiento de los Grupos de Trabajo de la Gestión de Riesgo de Desastres en los Tres Niveles de Gobierno”.
- Resolución Ministerial N° 059-2015-PCM aprueban “Lineamientos para la Organización y Funcionamiento de los Centros de Operaciones de Emergencias - COE”. Lima, 5 de marzo 2015
- Resolución Ministerial N° 185-2015-PCM aprueban “Lineamientos para la Implementación de los Procesos de Gestión Reactiva”. Lima, 7 de agosto 2015.
- Resolución de Alcaldía N° 469-2011-A/MDC, modificada por la Resolución de Alcaldía N° 175-2014-A/MDC que aprueba la Constitución del Grupo de Trabajo de la Gestión del Riesgo de Desastres de la Municipalidad Distrital de Carabayllo.
- Resolución de Alcaldía N° 229-2014-A/MDC, del 04 de abril de 2014, que aprueba el Reglamento de Funcionamiento del Grupo de Trabajo de la Gestión del Riesgo de Desastres de la Municipalidad Distrital de Carabayllo.
- Resolución de Alcaldía N° 234-2015-A/MDC del 17 de abril de 2015 que modifica la Resolución de Alcaldía N° 175-2014-A/MDC del 17 de marzo de 2014 de conformación del Grupo de Trabajo de Gestión del Riesgo de Desastres de la Municipalidad Distrital de Carabayllo.

Feedback Studio - Google Chrome

Seguro | <https://ev.turnitin.com/app/carta/es/?u=1073903903&o=9815401498&s=1&lang=es>

feedback studio

DESARROLLO

8 de 8

Resumen de coincidencias

22 %

1 repository.ucv.edu.pe
Fuente de Internet 3 %

2 pt.scribd.com
Fuente de Internet 1 %

3 Entregado a Pontificia ...
Trabajo del estudiante 1 %

4 Entregado a Universida...
Trabajo del estudiante 1 %

5 tesis.pucp.edu.pe
Fuente de Internet 1 %

6 noticiassier.pe
Fuente de Internet 1 %

7 es.scribd.com
Fuente de Internet 1 %

8 sgrd.pcm.gob.pe
Fuente de Internet 1 %

9 docplayer.es
Fuente de Internet 1 %

10 idea.manizales.unal.edu...
Fuente de Internet 1 %

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO

ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE DERECHO

Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la Municipalidad Distrital de Carabayllo

2014 – 2017

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADA

AUTORA

Villanueva Chavarry, Cynthia del Carmen

ASESORES

Dra. Roque Gutiérrez, Nilda Yolanda

Dr. Samisteban Llantop, Pedro Pablo

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

Página: 1 de 68

Número de palabras: 15611

Text-only Report

High Resolution

Activado

09:08 p.m.

09/07/2018

ESP

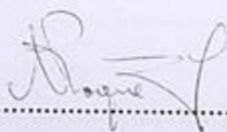
Yo, NILDA YOLANDA ROSUE GUTIERREZ,
docente de la Facultad DERECHO y Escuela Profesional de
DERECHO de la Universidad César Vallejo LIMA NOROCC (precisar filial o sede),
revisor(a) de la tesis titulada

"Competencia administrativa para la aplicación de
estrategias de prevención de riesgos y desastres
naturales en la municipalidad distrital de Carabayllo
2014-2017"

del (de la) estudiante Cynthia del Carmen Villanueva
Chavarry, constato que la investigación tiene un índice de similitud
de 22 % verificable en el reporte de originalidad del programa Turnitin.

El/la suscrito (a) analizó dicho reporte y concluyó que cada una de las
coincidencias detectadas no constituyen plagio. A mi leal saber y entender la tesis
cumple con todas las normas para el uso de citas y referencias establecidas por la
Universidad César Vallejo.

Lugar y fecha 28 JUNIO 2018



Firma

Nombres y apellidos del (de la) docente

DNI: 17960596

Elaboró	Dirección de Investigación	Revisó	Responsable de SGC	Aprobó	Vicerrectorado de Investigación
---------	----------------------------	--------	--------------------	--------	---------------------------------



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

AUTORIZACIÓN DE LA VERSIÓN FINAL DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

CONSTE POR EL PRESENTE EL VISTO BUENO QUE OTORGA EL ENCARGADO DE INVESTIGACIÓN DE

LA ESCUELA DE DERECHO

A LA VERSIÓN FINAL DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN QUE PRESENTA:

CYNTHIA DEL CARMEN VILLANUEVA CHAVARRY

INFORME TITULADO:

COMPETENCIA ADMINISTRATIVA PARA LA APLICACIÓN DE
ESTRATEGIAS DE PREVENCIÓN DE RIESGOS Y DESASTRES
NATURALES EN LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARABAYLLO 2014
– 2017

PARA OBTENER EL TÍTULO O GRADO DE:

ABOGADA

SUSTENTADO EN FECHA: 13 DE JULIO DE 2018

NOTA O MENCIÓN: 14 (CATORCE)





FIRMA DEL ENCARGADO DE INVESTIGACIÓN



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

Centro de Recursos para el Aprendizaje y la Investigación (CRAI)
"César Acuña Peralta"

FORMULARIO DE AUTORIZACIÓN PARA LA PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DE LAS TESIS

1. DATOS PERSONALES

Apellidos y Nombres: (solo los datos del que autoriza)

Villanueva Chavarry Cynthia del Carmen

D.N.I. :

46756122

Domicilio :

Av. San Martín 3a, Mz. 85-1te. 17 - Los Olivos

Teléfono :

Fijo :

Móvil : 995591866

E-mail :

civillanuevach01@gmail.com

2. IDENTIFICACIÓN DE LA TESIS

Modalidad:

☒ Tesis de Pregrado

Facultad :

Derecho

Escuela :

Derecho

Carrera :

Derecho

Título :

Abogada

☐ Tesis de Post Grado

☐ Maestría

Grado :

Mención :

☐ Doctorado

3. DATOS DE LA TESIS

Autor (es) Apellidos y Nombres:

Villanueva Chavarry Cynthia del Carmen

Título de la tesis:

Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de
Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la Municipalidad
Distrital de Carabayllo 2014-2017.

Año de publicación :

2018

4. AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN DE LA TESIS EN VERSIÓN ELECTRÓNICA:

A través del presente documento, autorizo a la Biblioteca UCV-Lima Norte,
a publicar en texto completo mi tesis.

Firma :

Fecha :

20-11-18